

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

ครั้งที่ 3/2560

วันพฤหัสบดีที่ 30 มีนาคม 2560 เวลา 9.00 น.

ณ ห้องประชุมไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม ชั้น 1 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

กรรมการผู้เข้าประชุม

1.	นายสมพร	ใช้บางยาง	ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน	ประธาน
2.	นางชุตินาฏ	วงศ์สุบรรณ	รองเลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
3.	นางพรทิพย์	ไชยวัฒน์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมผู้นำชุมชนและองค์กรชุมชน กรมการพัฒนาชุมชน	กรรมการ
4.	นายสุรศักดิ์	พิชิตผจญกิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
5.	นางสาวสมสุข	บุญญะบัญชา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
6.	นายสมคิด	สิริวัฒนากุล	ผู้แทนองค์กรชุมชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	กรรมการ
7.	นายเจษฎา	มิ่งสมร	ผู้แทนองค์กรชุมชนภาคตะวันออก	กรรมการ
8.	นางละออ	ชาญกาญจน์	ผู้แทนองค์กรชุมชนภาคใต้	กรรมการ
9.	นายสมชาติ	ภาரசสุวรรณ	รักษาการแทนผู้อำนวยการสถาบันฯ	เลขานุการ

กรรมการผู้ลาประชุม

1.	นายสมคิด	สมศรี	อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	তিরரசการ
2.	นายสุริชัย	หวันแก้ว	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติตการกิจ

ที่ปรึกษาผู้เข้าร่วมประชุม

1.	นายกิตติศักดิ์	สินธวนิช	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
2.	นายวิชล	มนัสเอื้อศิริ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
3.	นายธวัชชัย	พักอังกูร	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
4.	นายสุรินทร์	กิจนิตย์ชีวี	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
5.	นายแก้ว	สังข์ชู	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
6.	นายโชคชัย	ลิ้มประดิษฐ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
7.	นายจินดา	บุญจันทร์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1.	นางสาวพรรณทิพย์	เพชรมาก	รองผู้อำนวยการ	พอช.
2.	นายอัมพร	แก้วหนู	ผู้อำนวยการภาคใต้	พอช.
3.	นายปฏิภาณ	จุมผา	ผู้อำนวยการภาคเหนือ	พอช.
4.	นายธีรพงศ์	พร้อมพอชื่นบุญ	ผู้อำนวยการภาคกลางตะวันตก	พอช.
5.	นายธีรพล	สุวรรณรุ่งเรือง	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	พอช.
6.	นางคมนีย์	มหัทธนะสมบูรณ์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	พอช.
7.	นายธนัช	นฤพรพงศ์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	พอช.
8.	นางอุษา	เลิศเจริญพบ	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	พอช.

๗๘
วิบูลย์

9. นางสาวเฉลิมศรี ระดากุล	ผู้ช่วยผู้อำนวยการภาค(ปฏิบัติการที่อยู่อาศัย)	พอช.
10. นางสาวกนิษฐา สุวัตรกุล	หัวหน้าสำนักงานนโยบายและแผน	พอช.
11. นางสาววินัส ตีรพัฒน์พันธุ์	หัวหน้าสำนักทรัพยากรบุคคล	พอช.
12. นางสาวจันทนา เบญจทรัพย์	หัวหน้าสำนักอำนวยการกลาง	พอช.
13. นางสาวสมล ยางสูง	ผู้จัดการสำนักบ้านมั่นคง	พอช.
14. นางกัญญา นนทวารินทร์	หัวหน้างานตรวจสอบ สำนักตรวจสอบ	พอช.
15. นางสาวฐาปณัฐ คุ่มแก้ว	หัวหน้างานบริหารสำนักงาน สำนักอำนวยการกลาง	พอช.

เริ่มประชุม เวลา 9.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ทราบ

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และให้ที่ประชุมดำเนินการตามวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- โครงการความร่วมมือตามบันทึกข้อตกลง 4 หน่วยงาน

เลขาธิการฯ รายงานว่า ตามที่สถาบันได้ลงนามบันทึกความร่วมมือเรื่องการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น ระหว่างกรมการพัฒนาชุมชน กับส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยสำนักสนับสนุนสุขภาวะชุมชน เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2559 ณ ศูนย์นิทรรศการและการประชุมไบเทค บางนา ซึ่งภายหลังจากลงนามบันทึกความร่วมมือดังกล่าว ได้มีการประชุมการดำเนินงานร่วมกันในการคัดเลือกพื้นที่ปฏิบัติการร่วมกัน 4 หน่วยงาน จำนวน 117 ตำบล 3 ชุมชน การทบทวน 5 แนวทางและ 15 กิจกรรมการขับเคลื่อนชุมชนท้องถิ่นสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งแนวทางและรูปแบบในการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชน จาก 5 เรื่องสำคัญที่ได้มีการตกลงร่วมกัน

จากนั้นมีการประชุมร่วมกัน 4 หน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผลัดเปลี่ยนการเป็นเจ้าภาพการประชุม 5 เรื่องที่แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบหลักดังกล่าว ทั้งนี้ สสส. ได้จัดเวทีสานพลังชุมชนท้องถิ่นสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งที่ 1 ประจำปี 2560 วันที่ 1-3 มีนาคม 2560 ที่ผ่านมา ณ ศูนย์นิทรรศการและการประชุมไบเทค บางนา กรุงเทพฯ ผู้เข้าร่วมประกอบด้วยภาคีเครือข่ายของ สสส. และเชิญตัวแทนจากพื้นที่ 117 ตำบล และ 3 ชุมชน เข้าร่วม โดยภาคีเครือข่าย 4 หน่วยงานเป็นองค์กรร่วมดำเนินการจัดงาน การจัดงานดังกล่าว กำหนดหัวข้อว่า “ตามรอยพ่อสานต่อการปฏิบัติการชุมชนท้องถิ่นน่าอยู่” อันมีเป้าหมายเพื่อสร้างการเรียนรู้และกระตุ้นขบวนการร่วมสร้างชุมชนท้องถิ่นน่าอยู่โดยการน้อมนำพระบรมราโชวาท พระราชดำรัส และพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมาขับเคลื่อนให้เกิดรูปธรรมที่ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายอันนำไปสู่ความยั่งยืน กิจกรรมที่สำคัญของการจัดงาน ได้แก่ เวทีเสาวนา “สิ่งที่พ่อทำได้...สู่เป้าหมายที่ยั่งยืน” โดย นายบัณฑูร เศรษฐศิโรตม์ ผู้อำนวยการสถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งให้ความเห็นว่าสิ่งที่พ่อทำไว้นั้นสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน SDGs และการพัฒนาที่ยั่งยืนตาม SDGs การแบ่งกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ถ่ายทอดประสบการณ์รูปธรรมจาก 3 กลุ่มพื้นที่ 17 เป้าหมายหลัก การแสดงทรรศนะ “การขับเคลื่อนขบวนการสร้างเสริมสุขภาพสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” โดย ดร. สุปริดา อุดลยานนท์ ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ซึ่งได้กล่าวว่า “ในหลวงรัชกาลที่ 9 ทรงเป็นต้นแบบรอบด้าน เป็นองค์รวม ประเทศไทยน่าจะได้นำเรื่องนี้ไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” รวมถึงการปาฐกถาพิเศษ “ชุมชนท้องถิ่น ฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน” โดย ศ.นพ.ประเวศ วะสี ที่กล่าวถึงการบริหารยุทธศาสตร์ว่าควรทำเรื่องยุทธศาสตร์ท้องถิ่น เรื่องชุมชนท้องถิ่น - ฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน ปิดท้ายด้วยการมอบโล่ประกาศเกียรติคุณและกล่าวแสดงความยินดีให้กับ “ศูนย์เรียนรู้ด้านการจัดการสุขภาวะชุมชน” โดยท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พร้อมกับประกาศปฏิญญาเครือข่ายร่วมสร้างชุมชนท้องถิ่นน่าอยู่สู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นำโดย นายสมพร ไซ้บางยาง

ประธานเครือข่ายร่วมสร้างชุมชนท้องถิ่นน่าอยู่ และผู้ร่วมงานร่วมประกาศปฏิญญา และร้องเพลงเทิดพระเกียรติปิตุ崗ด้วยความประทับใจร่วมกัน

ประธานกรรมการสถาบันฯ กล่าวขอบคุณที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ได้ให้ความสำคัญและเข้าร่วมงานในครั้งนี้ และเห็นว่าการจัดงานครั้งนี้เป็นความร่วมมือในการประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่ลงไปหนุนเสริมให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชนฐานราก ซึ่งความสำเร็จของ พอช.ในเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องมีความร่วมมือกับภาคีต่างๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการทำงานเพื่อนำไปสู่เป้าหมายของความเข้มแข็งของชุมชนฐานรากอย่างแท้จริง

มติ : รับทราบ

- การมอบรางวัลองค์กรสวัสดิการชุมชนผู้สร้างสรรคความมั่นคงของมนุษย์ตามแนวคิด ศ.ดร.ปวย อึ้งภากรณ์

เลขาธิการฯ รายงานว่าตามที่คณะทำงานเครือข่ายสวัสดิการชุมชนได้ดำเนินโครงการมอบรางวัลองค์กรสวัสดิการชุมชน : ผู้สร้างสรรคความมั่นคงของมนุษย์ตามแนวคิด ศ.ดร.ปวย อึ้งภากรณ์ “คุณภาพแห่งชีวิตปฏิทินแห่งความหวัง จากครรภ์มารดาถึงเชิงตะกอน” ต่อเนื่องในปี 2560 โดยมีการปรับประเภทรางวัลให้เหมาะสมและชัดเจนมากขึ้น และได้มีการประชาสัมพันธ์รับสมัคร คัดเลือกตามเกณฑ์ของโครงการรายภาคเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาโครงการฯ เป็นจำนวน 9 โครงการ ซึ่งเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2560 ที่ผ่านมา ได้มีพิธีมอบรางวัลและจัดพิธีในวันเดียวกับการมอบรางวัลธรรมมาภิบาลให้แก่ SME ณ ธนาคารแห่งประเทศไทย จัดโดยสถาบันปวย อึ้งภากรณ์ มีตัวแทนกองทุนสวัสดิการจำนวน 8 กองทุนที่ได้เข้าร่วมและได้รับมอบรางวัลดังกล่าว ภายในงานมีการเสวนาหัวข้อ “ซัวร์ก่อนแชร์: กองทุนสวัสดิการชุมชนช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตชาวบ้านได้จริงหรือ” ดำเนินการเสวนาโดย ม.ร.ว.ปรีดียาธร เทวกุล ประธานกรรมการสถาบันปวยอึ้งภากรณ์ ผู้ร่วมอภิปรายได้แก่ นายสมพร ไซ้บางยาง ประธานกรรมการ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) นายแก้ว สังข์ชู ประธานอนุกรรมการเครือข่ายสวัสดิการชุมชน และผศ.ดร.จิตติ มงคลชัยอรัญญา คณบดีวิทยาลัยพัฒนศาสตร์ปวย อึ้งภากรณ์

สาระสำคัญของการเสวนาทำให้เกิดความเข้าใจ เรื่องกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งมีอัตลักษณ์พิเศษ คือ กองทุนเกิดจากการบริจาคเข้ากลุ่ม เป็นสมบัติของลูกหลานของทั้งชุมชน การจัดตั้งกองทุนไม่ได้ใช้เหตุผลทางเศรษฐกิจเป็นตัวตั้ง แต่ใช้เหตุผลทางสังคมเรื่องสังคมเดียวกัน การดูแลเอื้ออาทรต่อกัน นำไปสร้างหลักประกันแก่สังคมขึ้นมา เริ่มจากการออมวันละ 1 บาท ปัจจุบันมีจำนวน 6,142 กองทุน สมาชิกประมาณ 5,243,098 ราย เงินกองทุนรวม 11,603,067,937 บาท เป็นความตกลงร่วมมือ 3 ฝ่าย ได้แก่ ภาครัฐ ท้องถิ่น และภาคประชาชนเป็นหลัก หลักคิดของกองทุน “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” เริ่มจัดสวัสดิการจากเกิด แก่ เจ็บ ตาย จนสามารถจัดสวัสดิการได้หลากหลายดูแลคนทุกกลุ่มในตำบล ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับศักยภาพของแต่ละกองทุน เช่น การแก้ไขปัญหามลพิษ การจัดสรรที่ดินทำกิน ดังเช่นตัวอย่าง 8 กองทุนที่ได้รับรางวัลดังกล่าว การดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการนั้น ได้นำความคิดของอาจารย์ปวย อึ้งภากรณ์ไปสืบสานโดยที่ไม่เคยทราบว่าอาจารย์ปวยคิดอย่างไร และทำกันมากกว่า 10 ปี ช่วงท้ายของการเสวนาผู้ดำเนินรายการขอขอบคุณวิทยากรทั้ง 3 ที่ท่านจัดให้มีการประกวดรางวัล ซึ่งเป็นการเผยแพร่คุณค่าความดีของกองทุนสวัสดิการสู่สาธารณะและสื่อสารกับผู้ประกอบการ SME ว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ใช่งานทางธุรกิจแต่เข้าถึงประชาชนและสามารถช่วยเหลือประชาชนหวังว่าจะเกิดประโยชน์แก่ทุกท่านต่อไป

ประธานกรรมการสถาบันฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าเรื่องนี้ควรต้องทำความเข้าใจร่วมกันว่าการให้รางวัลถือเป็นการให้กำลังใจในการทำงาน โดย พอช.ยังคงต้องยึดหลักการทำงานที่วางไว้ มิใช่เป็นการประกวดเพื่อได้รางวัลแต่เพียงอย่างเดียว :ซึ่งในครั้งต่อไปควรจะได้มีการเตรียมการในเรื่องนี้ รวมทั้งขอให้อนุกรรมการสวัสดิการชุมชน ช่วยเผยแพร่เรื่องดังกล่าวให้เป็นที่รับรู้ และขอให้ผู้ที่รับรางวัลได้รักษาคุณงามความดีนี้ไว้เพื่อช่วยเหลือสังคมต่อไป

มติ : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 พิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 2/2560

เลขานุการฯ นำเสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 2/2560 วันพุธที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560 ซึ่งได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ รับรองเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2560 และนำเสนอเพื่อรับรองในการประชุมครั้งนี้

มติ : รับรอง

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่อง/ติดตามสั่งการ

3.1 การติดตามมติคณะกรรมการสถาบันฯ

เลขานุการฯ นำเสนอเรื่องสำคัญที่มีการดำเนินการต่อเนื่องตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ผ่านมา 3

เรื่อง คือ

เรื่อง	มติคณะกรรมการฯ	การดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
<p>เรื่องสืบเนื่อง/ติดตามสั่งการ</p> <ul style="list-style-type: none"> โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองฯ 	<ul style="list-style-type: none"> ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560 มติที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานการพัฒนาที่อยู่อาศัยริมคลอง เจ้าพระยาและปทุมธานีโมเดลตามที่เสนอ และขอให้ปรับตารางการรายงานผลการดำเนินงานที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองฯ ตามข้อคิดเห็นดังกล่าวข้างต้น 	<ul style="list-style-type: none"> ฝ่ายจัดการได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองฯ ครั้งที่ 3/2560 เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2560 และนำความคืบหน้ามารายงานให้ทราบในการประชุมครั้งนี้ 	<ul style="list-style-type: none"> เพื่อทราบความคืบหน้าและนำเสนอในวาระเรื่องสืบเนื่องที่ 3.2
<ul style="list-style-type: none"> การประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างการทำงานของ พอช. 	<ul style="list-style-type: none"> ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560 ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างการทำงานของ พอช.ตามที่เสนอและให้ฝ่ายเลขานุการประสานเชิญกรรมการสถาบันฯ และที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ เข้าร่วมแลกเปลี่ยนการประเมินผลการดำเนินงานร่วมกับคณะอนุกรรมการภาค 	<ul style="list-style-type: none"> ฝ่ายจัดการได้จัดประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างการทำงาน และสถานภาพในอนาคตของ พอช. เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2560 และนำเสนอผลการดำเนินการในการประชุมครั้งนี้ 	<ul style="list-style-type: none"> เสนอในวาระเรื่องสืบเนื่องที่ 3.3
<ul style="list-style-type: none"> ความคืบหน้าการสรรหาคณะกรรมการสถาบันฯ และการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ 	<ul style="list-style-type: none"> ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในกรรมการสรรหาคณะกรรมการสถาบันฯ พ.ศ.2560 โดยให้รับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการสถาบันฯ ไปพิจารณาดำเนินการ ตามขั้นตอนที่คณะกรรมการสถาบันฯ ได้เห็นชอบขั้นตอนและปฏิทินการสรรหาไว้แล้ว 2) การสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายชื่อคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ พ.ศ.2560 จำนวน 7 ท่านตามที่เสนอโดยให้ฝ่ายบริหารรับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนที่คณะกรรมการได้เคยเห็นชอบขั้นตอนและปฏิทินการสรรหาไว้แล้ว ทั้งนี้ ให้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการเสนอ 	<ul style="list-style-type: none"> ฝ่ายจัดการได้นำเสนอหารือในการประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างและสถานภาพของ พอช. ในอนาคต เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2560 และนำความคืบหน้ามารายงานในการประชุมครั้งนี้ 	<ul style="list-style-type: none"> เสนอในวาระเรื่องสืบเนื่องที่ 3.4 และวาระเพื่อพิจารณาที่ 4.1

เรื่อง	มติคณะกรรมการฯ	การดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
	ประธานกรรมการสถาบันฯ ลงนาม และนำรายงานให้ที่ประชุมทราบในครั้งต่อไป		

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อโปรดทราบ

มติ : รับทราบ

3.2 การพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง เจ้าพระยา และปทุมธานีโมเดล

เลขานุการฯ รายงานภาพรวมความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองให้ที่ประชุมรับทราบ และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการงานพัฒนาที่อยู่อาศัย 3 พื้นที่ ในช่วงเดือนมีนาคม 2560 ดังนี้

โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง แผนการดำเนินงาน 52 ชุมชน 7,081 ครัวเรือน ความคืบหน้างานนโยบาย รมว.พม. ได้จัดระบบการติดตามและบริหารโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองทุกวันจันทร์ จัดตั้งกองอำนวยการร่วมพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองและริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา (กอร.ชค.) ดำเนินการขับเคลื่อนงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน และเกิดประสิทธิภาพ ณ บ้านราชวิถี โดยมีการประชุมติดตามงานทุกวันศุกร์ จัดทำ ACTION PLAN เพื่อขับเคลื่อนงานโดยการบูรณาการร่วมกับ 8 หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีแผนดำเนินการชัดเจนแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด การผลักดันให้ใช้มาตรา 44 เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2560 ที่ผ่านมาในการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วนจากแนวคลอง และแก้ปัญหาข้อติดขัดเรื่องก่อสร้างอาคาร เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้า เนื่องจากขั้นตอนของกฎหมายต่างๆ รวมทั้งรายงานผลการอนุมัติ และเบิกจ่ายงบประมาณโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง ปี 2559 ผลการอนุมัติงบประมาณโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง ปี 2560 และงบดำเนินงานสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง

โครงการที่อยู่อาศัยชุมชนริมแม่น้ำเจ้าพระยา มีความคืบหน้าที่สำคัญ กรณีซื้อที่ดิน/สร้างชุมชนใหม่ ชุมชนมิตรคามร่วมใจ จำนวน 60 ครัวเรือน ได้รับการพิจารณาอนุมัติพัฒนาระบบสาธารณูปโภค 5,025,000 บาท และได้ดำเนินการปรับผังชุมชน และเตรียมจัดทะเบียนเป็นสหกรณ์ ส่วนกรณีย้ายไปอยู่โครงการบ้านเอื้ออาทรท่าตำหนัก นครชัยศรี จังหวัดนครปฐม ดำเนินการจัดทำสัญญาจะซื้อจะขายเรียบร้อยแล้ว และจะมีพิธีเปิดโครงการในเดือนมีนาคม 2560 โดยจะเรียนเชิญ รมว.พม.เป็นประธาน รวมทั้งคณะรัฐมนตรีฯ ได้มีมติเห็นชอบการจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบแล้วเป็นวงเงินทั้งหมด 495 ล้านบาท เป็นบ้านบุกรุกริมแม่น้ำเจ้าพระยาที่จะก่อสร้างทางเดินในระยะทางนำร่อง 7 กิโลเมตร ทั้ง 2 ฝั่ง รวม 14 กิโลเมตร จำนวน 309 ครัวเรือน 12 ชุมชน ที่จะได้รับค่าเสียหาย โดย กทม. จะเร่งการสำรวจพิจารณาการจ่ายเงินตามข้อกำหนดให้แก่ครัวเรือนต่างๆ ได้ในเดือนมิถุนายน 2560 ทั้งนี้ การรื้อย้ายบ้านเรือนดังกล่าวออกจากพื้นที่นั้น พอช. ได้ร่วมกับ กทม. ในการจัดหาที่อยู่อาศัยรองรับ 6 แนวทาง คือ 1. ย้ายขึ้นแพลตฟอร์มการขนส่งสาธารณะ (ขส.ทบ.) 2. ขอเช่าที่ดินวัดเพื่อสร้างบ้านใหม่ 3. ขอเช่าที่ดินรัฐ 4. ซื้อที่ดินเอกชน 5. หาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ เช่น บ้านเอื้ออาทร และ 6. ขอรับเงินเยียวยาและหาที่อยู่อาศัยเอง

- **ปทุมธานีโมเดล ความคืบหน้าที่สำคัญ** คือสหกรณ์บ้านมั่นคงไทยมุสลิมสามัคคี จำกัด อยู่ระหว่างการก่อสร้างเฟส 1 (28 หลัง) เฟส 2 (70 หลัง) และได้ดำเนินการลงเสาเข็มเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสหกรณ์แล้ว สหกรณ์เคหสถานปทุมธานีโมเดล จำกัด (192 ครัวเรือน 9 ชุมชน บนเนื้อที่ที่ดิน 30 ไร่) ทีมวิศวกรลงพื้นที่เจาะสำรวจที่ดิน บริเวณที่จะก่อสร้างอาคาร และคาดว่าจะสามารถลงเสาเอกอาคารแรกได้ในช่วงเดือนเมษายน 2560 ส่วนการรื้อย้ายชุมชน ชุมชนนำร่องที่จะทำการรื้อย้าย คือ ชุมชนหมื่นดำ จากการนำร่องจะสามารถขยายผลไปยังชุมชนข้างเคียงได้

เลขานุการฯ แจ้งเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานการณ์การดำเนินงานตามนโยบายที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองล่าสุดว่ามีปัจจัยเงื่อนไขที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานตามนโยบายคือ 1) การปรับระยะเวลาการดำเนินงานโครงการ

บ้านดง

จากเดิมที่กำหนดไว้คือ เริ่มตั้งแต่ปี 2559 - 2561 เป็นให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี 2560 รวมทั้งในการดำเนินการเรื่องการสร้างเขื่อนได้ปรับการดำเนินการจากเดิมจะต้องแล้วเสร็จในปี 2562 แต่ปรับเป็นให้แล้วเสร็จภายในปี 2560 เช่นเดียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการบริหารประเทศของรัฐบาลชุดนี้ 2) นโยบายดังกล่าวได้เคยกำหนดให้ดำเนินการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ จากนั้น จึงขยายผลแบบค่อยเป็นค่อยไป แต่จากการประเมินเมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมา มีข้อติดขัดในเรื่องบ้านที่อยู่บริเวณริมคลองไม่ยอมรื้อ/ขยับปรับบ้าน ทำให้ไม่สามารถจัดฝังที่อยู่อาศัยใหม่ให้แก่ชาวบ้านที่ปลูกบ้านอยู่ในแนวเขื่อนและต้องรื้อย้ายได้ รวมถึงยังไม่มีมาตรการในการดำเนินการกับคนกลุ่มนี้ 3) เป้าหมายในการทำงานเดิมคือเน้นเรื่องที่อยู่อาศัยเป็นหลัก แต่การประเมินจากฝ่ายความมั่นคงพบว่าไม่มีความคืบหน้าในเรื่องการก่อสร้างเขื่อนเท่าที่ควร จึงให้มีการปรับแผนการดำเนินการโดยการสร้างเขื่อนก่อน แล้วจึงสร้างบ้าน

คณะกรรมการสถาบันฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. พอช.ควรต้องเร่งพัฒนาชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบุญซึ่งเป็นชุมชนที่ดำเนินการเสร็จแห่งแรก เพื่อเป็นตัวอย่างของรูปธรรมความสำเร็จให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะเปิดโครงการ

2. งานพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง เป็นงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการ เป็นโครงการที่มีลักษณะพิเศษ มีเป้าหมาย มุ่งงบประมาณ และระยะเวลาเป็นตัวกำหนดในการทำงาน ซึ่งไม่ได้นำแนวทางการทำงานในลักษณะโครงการบ้านมั่นคงมาดำเนินการทั้งหมด จึงจำเป็นต้องปรับระบบการบริหารจัดการใหม่ สรุปภาพรวมการทำงานทุก 6 เดือน ปรับระเบียบการใช้งบประมาณเพื่อให้เป็นระเบียบที่เกี่ยวกับการใช้งบประมาณตามโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง รวมถึงปรับแผนให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามนโยบาย ทั้งนี้ จากกรณีปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น พบว่าการดำเนินการในบางเรื่องจำเป็นต้องดำเนินการด้วยความรวดเร็วเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้น ผู้บริหารต้องมีอำนาจในการตัดสินใจเพื่อให้การทำงานเดินหน้าต่อไปได้ นอกจากนี้ ควรสรุปผลการดำเนินการเพื่อจัดทำเป็นเอกสารรายงานต่อ รมว.พม.รับทราบด้วย

3. งานคลองเป็นงานที่มีความเกี่ยวข้องทั้งในเรื่องของมวลชน กฎหมายและการประสานงาน โดยพอช.ต้องรับเรื่องต่างๆที่เกิดขึ้น การทำงานเรื่องนี้มีใช้ทำงานตามนโยบายของกระทรวง พม. แต่เพียงอย่างเดียว แต่จะเกิดผลดีต่อชาวบ้านในเรื่องของการเกิดสิทธิของชุมชน และเห็นว่าควรมีระบบการประชุม (War room) เพื่อการวางแผน ตัดสินใจร่วม และติดตามงานทุกสัปดาห์ รวมถึงเปิดพื้นที่ให้ชาวบ้านซึ่งได้รับผลกระทบเข้ามามีส่วนร่วมและเกิดการรับรู้ให้มากยิ่งขึ้น

4. จากการรายงานผลการทำงาน พบว่ามีความคืบหน้ามาเป็นลำดับ ประโยชน์จากการทำงานที่จะเกิดขึ้นในท้ายที่สุดก็คือชาวบ้านเป็นผู้ได้รับประโยชน์ ซึ่งเป็นธงหรือเป้าหมายที่ พอช. ได้กำหนดเป็นภารกิจไว้ตั้งแต่เริ่มดำเนินการคือการให้ชาวบ้านมีสิทธิในการอยู่อาศัย ชาวบ้านสามารถจัดการตนเองได้ จากการทำงานที่ผ่านมาอาจเกิดปัญหาบ้างจึงควรต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาให้คลี่คลายไปได้โดยมีชาวบ้านเข้ามามีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ และวางแนวทางการทำงาน นอกจากนี้ ควรต้องมีเครื่องมือที่จะนำไปใช้ ประกอบกับพลังบวกของชุมชน จะเป็นปัจจัยเอื้อในการทำงาน ซึ่งนับเป็นความท้าทายในการทำงานของ พอช.

5. ควรต้องพิจารณาว่า พอช.มีอำนาจหน้าที่ที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ได้มากน้อยเพียงใด เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับมวลชน และมีเรื่องกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้อง จึงควรทบทวนว่า พอช.จะทำได้ตรงความต้องการ และมีเครื่องมือเพียงพที่จะทำงานให้ประสบผลสำเร็จได้อย่างไร

6. กรณีชุมชนที่ทำโครงการบ้านมั่นคงก่อนที่รัฐบาลมีนโยบายก่อสร้างเขื่อน และกำหนดแนวคลองใหม่ ทำให้บ้านที่ก่อสร้างไปโดยใช่สินเชื่อ พอช. แล้วต้องรื้อออกนั้น สถาบันจะต้องหาทางช่วยเหลือเพราะถือว่ากลุ่มนี้ได้ตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและต้องมาลงทุนเรื่องที่อยู่อาศัยใหม่อีกครั้ง ขอให้ฝ่ายบริหารได้ดูแลเรื่องงบประมาณที่จะใช้ในส่วนนี้ โดยควรจะอยู่ในกรอบงบประมาณโครงการที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองหรือบ้านมั่นคง

7. ตาม พรฎ.จัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ในหมวดที่ 2 ว่าด้วยเรื่องทุน รายได้ และทรัพย์สิน ตามมาตรา 13 เงินสำรองของสถาบัน ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อไถ่ถอนหนี้ เงิน

สำรองเพื่อขยายกิจการ และเงินสำรองอื่นๆ เพื่อความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะตามแต่คณะกรรมการจะเห็นสมควร ทั้งนี้ คณะกรรมการสถาบันฯ อาจพิจารณาใช้จ่ายเงินส่วนนี้ กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในส่วนเกี่ยวข้องกับภารกิจตามนโยบายดังกล่าว

มติ : รับทราบความคืบหน้าและให้รับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการสถาบันฯ ไปพิจารณาดำเนินการ

3.3 การติดตามหนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงานภาค

หัวหน้าสำนักอำนวยการกลาง (นางสาวจันทนา เบญจทรัพย์) รายงานว่าสืบเนื่องจากการประชุม คณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ผ่านมา ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างการทำงาน ของ พอช. รวมถึงรับทราบเรื่องแนวทางระบบการติดตาม หนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงานภาคตามโครงสร้างใหม่ พร้อมทั้งได้ให้ข้อคิดเห็นต่อการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ในการประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างฯ เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2560 ที่ผ่านมามีการติดตามความคืบหน้าในการออกแบบแนวทางการติดตาม หนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงานภาค พร้อมทั้งได้มีข้อเสนอต่อแนวทางการพัฒนาระบบการติดตามภาค แบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ

1. การติดตามระบบการบริหารภายในสำนักงานภาค ปัจจุบัน ได้มีการปรับประเด็นการติดตามทั้ง 8 ระบบงานสำคัญ ประกอบด้วย 1) การบริหารจัดการระบบข้อมูล 2) ระบบแผนงาน งบประมาณ และระบบบริหารโครงการ 3) ระบบการติดตามและรายงานการดำเนินงานของขบวน 4) การพัฒนาองค์ความรู้ และการสื่อสารงานพัฒนา 5) การบริหารจัดการการเงินและการเบิกจ่าย 6) การบริหารงานพัสดุ 7) การบริหาร/พัฒนาบุคลากร และ 8) การจัดการเรื่องร้องเรียน พร้อมทั้งพัฒนาเครื่องมือในการสอบทานระบบการบริหารพื้นฐานของสำนักงานภาคตามประเด็นดังกล่าวแล้ว อยู่ในระหว่างการวางแผนการลงติดตามและสอบทานแต่ละระบบงานร่วมกับสำนักงานภาค ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการติดตามและประมวลผลประมาณ 3 เดือน (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2560) จากนั้น จะมีการรายงานผลการติดตามทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ พร้อมทั้งข้อเสนอต่อการพัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารภายในสำนักงานภาค เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการปรับโครงสร้างและสร้างมาตรฐานงานร่วมกันต่อไป

2. การติดตามระบบงานพื้นที่ คณะทำงานฯ ได้ร่วมกันกำหนดประเด็นในการพูดคุยแลกเปลี่ยนกับ คณะอนุกรรมการภาคฯ โดยนำเจตนารมณ์และเป้าหมายในการปรับโครงสร้างมากำหนด เพื่อให้สามารถเปรียบเทียบ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นก่อนและหลังจากการปรับโครงสร้างได้ นอกจากนี้ คณะทำงานฯ มีข้อเสนอว่าควรจัดทำแบบ ประเมินเพื่อให้คณะอนุกรรมการ และเจ้าหน้าที่ร่วมกันให้คะแนนก่อนที่จะมีการพูดคุยแลกเปลี่ยนตามประเด็น

ทั้งนี้ คาดว่าจะใช้เวลาในการลงติดตามแต่ละภาคครั้งละ 2 วัน โดยจะมีการลงศึกษาดูงานระดับพื้นที่ และประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการภาค ในส่วนของแผนการติดตามระดับภาค มีดังนี้

กำหนดวัน	ภาค	สถานที่
30 - 31 มี.ค.60	ภาคใต้	ดูงานเรื่องการจัดการภัยพิบัติ จ. นครศรีธรรมราช และร่วมประชุม คณะอนุกรรมการภาค ที่ จ.พัทลุง
5 - 6 เม.ย.60	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ประชุมคณะอนุกรรมการภาค ที่ จ. ขอนแก่น และดูงานเรื่องชุมชน ท้องถิ่นจัดการตนเอง
23 - 24 เม.ย.60	ภาคเหนือ	จ.เชียงใหม่
27 - 28 เม.ย.60	ภาคกลางและตะวันตก	อยู่ระหว่างการประสานงาน
ต้น พ.ค.60	ภาคกรุงเทพและตะวันออก	อยู่ระหว่างการประสานงาน

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อโปรดทราบ และเรียนเชิญคณะกรรมการฯ และที่ปรึกษา พิจารณาเข้าร่วมการติดตามงานแต่ละภาค พร้อมกับคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างฯ ตามแผนงานที่กำหนด

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 3/2560

วันพฤหัสบดีที่ 30 มีนาคม 2560

รับทราบ

ประธานกรรมการสถาบันฯ เพิ่มเติมว่าจากเรื่องนี้เป็น การติดตามความก้าวหน้าจากการปรับโครงสร้าง การทำงาน ติดตามงานของพื้นที่และการทำงานของอนุกรรมการภาคแต่ละภาค นอกจากนี้ ยังเป็นการกำหนดปฏิทินการ ทำงานของคณะกรรมการสถาบันฯ ซึ่งเท่ากับเป็นกิจกรรมการทำงานของกรรมการสถาบันด้วย และเป็นไปตามตัวชี้วัด การทำงานตาม ที่ กพร.กำหนด ทั้งนี้ การทำงานของคณะกรรมการสถาบันฯ ในเรื่องต่างๆ ดังกล่าว ขอให้ฝ่ายบริหาร นำไปดำเนินการจัดทำรายงานเพื่อแสดงให้เห็นผลการปฏิบัติงานของกรรมการสถาบันฯ ในเรื่องต่างๆที่เกิดขึ้นด้วย

มติ : รับทราบและให้ฝ่ายเลขานุการประสานคณะกรรมการฯ และที่ปรึกษาเข้าร่วมกิจกรรมตามปฏิทินกิจกรรม ที่กำหนดไว้ และให้ฝ่ายบริหารรับข้อคิดเห็นไปพิจารณาดำเนินการ

3.4 ความคืบหน้าการสรรหาคณะกรรมการสถาบันฯ

หัวหน้าสำนักผู้อำนวยการกลาง (นางสาวจันทนา เบญจทรัพย์) รายงานว่าสืบเนื่องจากการประชุม คณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560 ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าเรื่องการสรรหา คณะกรรมการสถาบันฯ พ.ศ.2560 และมีมติเห็นชอบรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในกรรมการสรรหาคณะกรรมการสถาบันฯ พ.ศ. 2560 โดยให้รับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการสถาบันฯ ไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนของการจัดทำประวัติของผู้ที่ได้รับการ เสนอชื่อ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะเป็นคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการ สถาบันฯ

เพื่อดำเนินการตามมติดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการได้มีการดำเนินการตามการมอบหมาย โดยได้ยกร่างคำสั่ง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการ ผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พร้อมทั้งจัดเตรียมเอกสาร ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงข้อมูลประวัติส่วนบุคคลของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นคณะกรรมการสรรหา นอกจากนี้ ยังได้ ประสานขอเข้าพบปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2560 โดยมีกรรมการ สถาบันฯ (นายเจษฎา มิ่งสมร นางละออ ชาฎกานัญจน์) ที่ปรึกษาสถาบันฯ (นายแก้ว สังข์ชู) และผู้บริหารสถาบันฯ ร่วม ทหารหรือเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา ก่อนเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ เพื่อพิจารณาลงนามในคำสั่งแต่งตั้งต่อไป ทั้งนี้ หลังจากที่ รวม.พม.มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา แล้ว ฝ่าย เลขานุการจะได้ประสานจัดการประชุม เพื่อดำเนินการตามกระบวนการสรรหาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด (ไม่เกิน 60 วัน) จึงเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อโปรดทราบ

มติ : รับทราบ

3.5 การประเมินการปฏิบัติงานของผู้บริหาร

ขอถอนวาระการประชุม

มติ : รับทราบ

3.6 รายงานความคืบหน้า กรณีนายชิตีเดชชนทัตติ (เดิม นายสำเร็จ) เสกขุนทด

ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ (นายวิมล มนต์เอื้อศิริ) รายงานความคืบหน้าการดำเนินการกรณี นายชิตีเดชชนทัตติ (เดิม นายสำเร็จ) เสกขุนทด ว่า ตามที่ได้รับมอบอำนาจจากรักษาการผู้อำนวยการ ในการดำเนินการ ตามที่คณะกรรมการสถาบันฯ ได้มอบหมายให้ผู้บริหารสถาบันฯ ติดตามการดำเนินคดีทั้งทางแพ่ง และทางอาญาที่ได้ แจ้งความดำเนินคดีที่สถานีตำรวจภูธรเมืองขอนแก่น ทั้ง 2 ครั้ง โดยทางตำรวจภูธรเมืองขอนแก่นได้ออนสำนวนการ สอบสวนไปให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปปท.) กรุงเทพฯ เพื่อดำเนินการฟ้องทางอาญาต่อไป แล้ว นั้น

<p>คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และ ถอดถอนผู้อำนวยการ</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้ เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ</p>	<p>พระราชบัญญัติองค์กรชุมชน พ.ศ.2542</p> <p>“มาตรา 27/1 ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มติต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมี เหตุผลจำเป็น ให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะดังกล่าว ให้คณะกรรมการ รายงานผลให้ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อ รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา”</p>
---	---

ทั้งนี้ เดิมฝ่ายจัดการ ได้ดำเนินการยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ ตามรายชื่อซึ่งคณะกรรมการสถาบันฯ เห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยในคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดระยะเวลา ในการดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการได้รับการแต่งตั้ง กรณีที่ไม่อาจดำเนินการแล้วเสร็จในกำหนดเวลา ให้ขอขยายระยะเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 30 วัน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ กระบวนการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ พิจารณา ปรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสรรหา ให้สามารถดำเนินการสรรหาให้แล้วเสร็จ จาก “ภายใน 60 วัน” เป็น “ภายใน 90 วันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการได้รับการแต่งตั้ง กรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ภายในกำหนดเวลา ให้ ประธานอนุกรรมการสรรหารายงานเหตุผลความจำเป็นต่อประธานกรรมการสถาบันฯ เพื่อขอขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่ เกิน 60 วัน” ตามที่กำหนดอยู่ใน พรบ.องค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559

ในส่วนขอข้อกำหนดสถาบันฯ พัฒนาองค์กรชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ สถาบันฯ คนใหม่นั้น สถาบันฯ ได้ยกร่างข้อกำหนดว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ พ.ศ.2560 โดย ปรับแก้จากข้อกำหนดฯ พ.ศ.2551 ฉบับที่ 1 และฉบับที่ 2 ตามรายละเอียดประกอบ

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

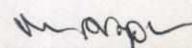
1) เห็นชอบการขยายกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ เพื่อที่สถาบันฯ จะได้ดำเนินการออกคำสั่งตามเอกสารแนบ 2 และเสนอประธานกรรมการสถาบันฯ พิจารณาลงนามต่อไป

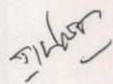
2) เห็นชอบ (ร่าง) ข้อกำหนดสถาบันฯ พัฒนาองค์กรชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา ผู้อำนวยการสถาบันฯ พ.ศ.2560

คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า ตามเอกสารแจกเพิ่มเติม ในตารางเปรียบเทียบการแก้ไขข้อกำหนด หลักเกณฑ์การสรรหาฯ ข้อ 5 ผู้ที่มีคุณสมบัติและมีลักษณะดังต่อไปนี้ จะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ ในข้อกำหนด สถาบันฯ ปี 2551 ข้อ 5.2.4 เดิมที่กำหนดว่า “มีภาวะเป็นผู้นำสูง มีวิสัยทัศน์ สามารถคิดและมองภาพรวมได้กว้างไกล ขณะที่ข้อกำหนดสถาบันฯ ปี 2560 ซึ่งปรับใหม่ ได้ตัดข้อความดังกล่าวออกไป จึงไม่สอดคล้องกับ (ร่าง) ข้อกำหนด สถาบันฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ พ.ศ.2560 ซึ่งมีได้ตัดข้อความดังกล่าวออกไป ดังนั้น จึงขอให้ ปรับแก้ข้อมูลให้ถูกต้องก่อนเสนอประธานกรรมการสถาบันฯ พิจารณาลงนามต่อไป

มติ : เห็นชอบดังนี้

1. การขยายกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ เสนอคำสั่งต่อประธานกรรมการสถาบันฯ เพื่อลงนามแต่งตั้ง
2. ร่างข้อกำหนดสถาบันฯ พัฒนาองค์กรชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ พ.ศ.2560 โดยขอให้ปรับแก้ร่างข้อบังคับให้ถูกต้องก่อนเสนอประธานกรรมการสถาบันฯ ลงนาม





2. **วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดผลผลิตและกรอบวงเงินค่าตอบแทนของผู้อำนวยการ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2543 มาตรา 31 กำหนด "ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด" ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 ได้เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยในการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน เห็นควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลคณะกรรมการองค์การมหาชน กำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทน และแจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบก่อนประกาศรับสมัครผู้อำนวยการ สำหรับแนวทางในการกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนของผู้อำนวยการสถาบันฯ คนใหม่นั้น มีข้อเสนอดังนี้**

1) **วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดผลผลิต** เห็นควรใช้แผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานของสถาบันฯ (พ.ศ.2558 - 2560) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสถาบันฯ และได้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดผลผลิตไว้แล้ว โดยผู้อำนวยการจะต้องรับผิดชอบในบริหารงานเพื่อให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ทั้งนี้ อาจมีการปรับแก้ตามสถานการณ์และงบประมาณที่จะได้รับในแต่ละปี

2) **กรอบวงเงินค่าตอบแทน** ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 ได้กำหนดอัตราเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนเป็น 2 ส่วน คือค่าตอบแทนพื้นฐาน และค่าตอบแทนผันแปร

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2555 ได้เห็นชอบแนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างองค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน กพร. เสนอ ซึ่งมีมติดังกล่าว มีผลให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชน จะไม่ได้รับค่าชดเชย (ค่าตอบแทน) การเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้าง และต้องกำหนดให้ชัดเจนในสัญญาจ้าง ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้อำนวยการ จึงควรคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการ เพื่อโปรดพิจารณาและให้ความเห็นต่อการกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนของผู้อำนวยการ ก่อนเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณา และแจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบก่อนการประกาศรับสมัครผู้อำนวยการตามรายละเอียดดังนี้

1) การกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดผลผลิตของผู้อำนวยการตามแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานของสถาบันฯ (พ.ศ.2558 - 2560)

2) การกำหนดกรอบอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามกรอบที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อการประชุม เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 โดยให้คำนึงถึงอัตราค่าชดเชยที่ผู้อำนวยการจะไม่ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีที่ กพร.เสนอด้วย

มติ : เห็นชอบการกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบวงเงินค่าตอบแทนของผู้อำนวยการ รวมถึงเห็นชอบการกำหนดกรอบอัตราเงินเดือน และผลประโยชน์ตอบแทนของผู้อำนวยการสถาบันฯ คนใหม่ตามที่เสนอ และให้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณา จากนั้น แจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบก่อนการประกาศรับสมัครผู้อำนวยการ ต่อไป

4.2 พิจารณาผลการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบ ครั้งที่ 3/2560

ประธานกรรมการตรวจสอบ (นายวิชล มั่นสอเอื้อศิริ) รายงานว่า ตามที่สำนักตรวจสอบ ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบ ครั้งที่ 3/2560 เมื่อวันศุกร์ที่ 17 มีนาคม 2560 ตามแผนการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2560 ของสำนักตรวจสอบที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสถาบันฯ แล้วนั้น ซึ่งในการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 3/2560

วันพฤหัสบดีที่ 30 มีนาคม 2560

คณะกรรมการตรวจสอบ มีวาระเพื่อทราบ จำนวน 3 เรื่อง ได้แก่ 1. รายงานความคืบหน้าการตรวจสอบการเงินและบัญชี 2. รายงานผลการดำเนินงานและการพัฒนาบุคลากรของสำนักตรวจสอบ 3. สรุปผลการจัดสัมมนาคณะกรรมการตรวจสอบเมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2560 และมีวาระเพื่อพิจารณา จำนวน 1 เรื่อง ได้แก่ รายงานผลการตรวจสอบสินเชื่อ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

4.2.1 การตรวจสอบสินเชื่อ วัตถุประสงค์และขอบเขตการตรวจสอบ เพื่อตรวจสอบการดำเนินการด้านสินเชื่อ และงบประมาณสนับสนุนโครงการบ้านมั่นคงให้เป็นไปตามข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง มาตรการ และหลักเกณฑ์การปฏิบัติงานของสถาบันฯ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับสินเชื่อที่ถูกต้อง มีประสิทธิภาพสำเร็จตามเป้าหมาย และสร้างความมั่นใจในการบริหารจัดการแก่ฝ่ายบริหาร ซึ่งสำนักตรวจสอบได้ดำเนินการตรวจสอบ โดยมีขอบเขตในการตรวจสอบตามรายละเอียด นั้น สำนักตรวจสอบ ได้ดำเนินการตรวจสอบตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในการตรวจสอบสินเชื่อ โดยได้มีการดำเนินการปิดการตรวจสอบร่วมกับผู้บริหารที่กำกับดูแล และมีการแลกเปลี่ยนข้อสังเกตและข้อคิดเห็น ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

● ตรวจสอบการอนุมัติสินเชื่อ การจัดทำสัญญาเงินกู้ การค้ำประกัน การจัดเก็บนิติกรรมสัญญา การเบิกจ่าย ปีงบประมาณ 2559

1. การดำเนินงานด้านสินเชื่อในปีงบประมาณ 2559 การอนุมัติสินเชื่อในปีงบประมาณ 2559 มีการอนุมัติสินเชื่อ จำนวน 52 องค์กร จำนวนเงินทั้งสิ้น 812.69 ล้านบาท โดยมีการอนุมัติสินเชื่อ 3 ประเภท ได้แก่ 1) สินเชื่อพัฒนาที่อยู่อาศัย (บ้านมั่นคง) จำนวน 50 องค์กร จำนวนเงิน 789.87 ล้านบาท 2) สินเชื่อที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน จำนวน 1 องค์กร จำนวนเงิน 16.65 ล้านบาท และสินเชื่อองค์กรรวม จำนวน 1 องค์กร จำนวนเงิน 6.17 ล้านบาท ซึ่งเป็นองค์กรที่เคยใช้สินเชื่อกับสถาบันจำนวน 22 องค์กร และไม่เคยใช้สินเชื่อกับสถาบันจำนวน 30 องค์กร จากการสอบถามข้อมูลการรับรองสถานภาพองค์กรที่มีการอนุมัติสินเชื่อ พบว่า องค์กรที่มีการรับรองสถานภาพแล้วจำนวน 35 องค์กร และองค์กรที่ยังไม่มีการรับรองสถานภาพจำนวน 17 องค์กร

2. การอนุมัติสินเชื่อ การจ่ายเงินสินเชื่อ และการจัดเก็บเอกสารสำคัญ สินเชื่อที่ได้รับการอนุมัติในปีงบประมาณ 2559 มีแบบแสดงผลอนุมัติโครงการครบทั้ง 52 องค์กร และเป็นไปตามอำนาจการอนุมัติ การเบิกจ่ายเงิน องค์กรที่ได้รับการอนุมัติมีหนังสือขอรับเงินกู้ มีการระบุจำนวนเงินตรงตามสัญญาเงินกู้ มีการลงนามอนุมัติในเอกสารการเบิกจ่ายเงินครบถ้วน และเป็นไปตามอำนาจการอนุมัติ จากข้อมูลการเบิกจ่ายสินเชื่อขององค์กรที่ได้รับการอนุมัติ ปีงบประมาณ 2559 (ตรวจสอบข้อมูล ณ วันที่ 26-27 ธันวาคม 2559) พบว่า ภาคที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณสูงสุดในปีงบประมาณ 2559 ได้แก่ 1) ภาคกลาง วงเงินอนุมัติทั้งสิ้น 68.45 ล้านบาท มียอดการเบิกจ่าย 50.64 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.98 ของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ลำดับรองลงมาได้แก่ ภาคเหนือตอนบน วงเงินอนุมัติทั้งสิ้น 53.90 ล้านบาท มียอดการเบิกจ่าย 31.12 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 57.73 ของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ และลำดับ 3 ได้แก่ ภาคเหนือตอนล่าง วงเงินอนุมัติทั้งสิ้น 72.83 ล้านบาท มียอดการเบิกจ่าย 28.44 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.05 ของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ สำหรับการจัดเก็บเอกสารสำคัญ ได้แก่ แบบแสดงผลการอนุมัติโครงการ เอกสารสัญญาเงินกู้ เอกสารสัญญาค้ำประกันและหลักประกันเงินกู้ขององค์กรที่ทำสัญญาแล้ว จำนวน 32 องค์กร 34 สัญญา พบว่า องค์กรที่ทำสัญญาและมีการเบิกจ่ายงบประมาณ แต่สมาชิกสหกรณ์ยังลงนามค้ำประกันไม่ครบถ้วน มีจำนวน 2 องค์กร ได้แก่ 1) กลุ่มออมทรัพย์บ้านมั่นคงปากนครพัฒนา จ.นครศรีธรรมราช (ลงนามในสัญญาค้ำประกันไม่ครบจำนวน 1 คน จาก 117 คน) วงเงินตามสัญญาและวงเงินเบิกจ่าย จำนวน 2.36 ล้านบาท 2) กลุ่มออมทรัพย์ชุมชนริมคลองพัฒนา จ.กรุงเทพฯ (ลงนามในสัญญาค้ำประกันไม่ครบจำนวน 24 คน จาก 114 คน) วงเงินตามสัญญาและวงเงินเบิกจ่าย จำนวน 16.61 ล้านบาท

3. สอบทานการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และการตรวจสอบเอกสารการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

3.1 การวิเคราะห์สถานะองค์กรผู้ใช้สินเชื่อของสถาบันฯ ย้อนหลัง 3 ปี ตั้งแต่ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2556 - 2559) จำนวนองค์กรที่เป็นหนี้ปกติและองค์กรที่เป็นหนี้ผิวนัด

3.2 การตรวจสอบปรับโครงสร้างหนี้ตามปีงบประมาณ 2559 มีจำนวนองค์กรผู้ใช้สินเชื่อที่ขอปรับโครงสร้างหนี้จำนวน 93 องค์กร 198 สัญญา วงเงินตามสัญญารวม 819.83 ล้านบาท ตามเอกสารปรับโครงสร้างหนี้ที่สำนักบริหารกองทุนและสินเชื่อกำหนด พบว่า องค์กรที่มีเอกสารการปรับโครงสร้างหนี้ครบถ้วน จำนวน 82 องค์กร จาก 93 องค์กร เป็นองค์กรที่มีการจัดทำเอกสารปรับโครงสร้างหนี้ไม่ครบถ้วน มีจำนวน 6 องค์กร จาก 93 องค์กร และเป็นองค์กรที่มีการปิดบัญชีชำระคืนแล้วจำนวน 4 องค์กร

4 สอบทานรายงานสถานการณ์องค์กรผู้ใช้สินเชื่อที่ดำเนินคดี

4.1 จากรายงานสอบทานสถานการณ์องค์กรผู้ใช้สินเชื่อที่อยู่ในกระบวนการดำเนินการเพื่อฟ้องร้องและองค์กรที่ดำเนินการฟ้องร้องคดี ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 มีจำนวน 114 องค์กร 123 คดี ตามรายละเอียดประกอบ

ข้อสังเกตจากการตรวจสอบ องค์กรผู้ใช้สินเชื่อที่มีการดำเนินคดีและมีคำพิพากษาแล้วมีจำนวน 84 องค์กร ซึ่งเป็นองค์กรที่อยู่ระหว่างบังคับคดีจำนวน 17 องค์กร มีจำนวน 1 องค์กร ตามคดีแดงที่ 5939/2547 และตามคดีแดงที่ ย.793/2549 ระยะเวลาล่วงมา 10 ปีแล้ว จากการหารือปิดการตรวจสอบร่วมกับสำนักบริหารกองทุนและสินเชื่อ แจ้งว่า สถาบันฯ ได้มีการยื่นคำขอบังคับคดีจากศาลเรียบร้อยแล้ว และได้มีการยึดทรัพย์ทั้งหมดของผู้ถูกฟ้องคดีแล้วซึ่งมีเฉพาะเงินฝากธนาคารบางส่วนสำหรับทรัพย์สินอื่นไม่มี ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำบัญชีรับจ่ายจากสำนักงานบังคับคดีมาที่สถาบัน

การสุ่มสอบทานผู้ได้รับผลประโยชน์สินเชื่อของสถาบันที่ได้รับงบประมาณจากสถาบัน สำนักตรวจสอบดำเนินการสุ่มสอบทานองค์กรผู้ใช้สินเชื่อของสถาบัน โดยลงพื้นที่เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย สอบทานระบบบริหารจัดการงบประมาณสินเชื่อ และสอบทานระบบบริหารจัดการงบประมาณสนับสนุนโครงการบ้านมั่นคงขององค์กรผู้ใช้สินเชื่อ จำนวน 11 องค์กร

ข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบ

การบริหารจัดการสหกรณ์

1. สหกรณ์ควรดำเนินการจัดทำนิติกรรมสัญญาระหว่างสหกรณ์กับสมาชิกให้ครบถ้วน อาทิเช่น สัญญากู้ยืมเงิน ใบสมัครสมาชิกสหกรณ์ ใบลาออกจากการเป็นสมาชิกสหกรณ์ เป็นต้น และตระหนักและให้ความสำคัญในการจัดเก็บเอกสารการใช้จ่ายงบประมาณของทุกงบประมาณหรือเอกสารสำคัญที่เกี่ยวข้อง เพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานและสามารถตรวจสอบได้

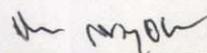
2. การเปลี่ยนแปลงผู้รับประโยชน์ในโครงการ สหกรณ์ควรยกเลิกผู้รับประโยชน์รายเดิม เนื่องจากไม่ได้เป็นสมาชิกของสหกรณ์และไม่ได้เป็นผู้รับประโยชน์ในโครงการแล้ว และให้ผู้รับประโยชน์คนปัจจุบันของสหกรณ์มาจัดทำสัญญาค้ำประกันกับทางสถาบันโดยเร็ว และควรจัดทำทะเบียนการเปลี่ยนแปลงสิทธิ์ของสมาชิก เพื่อให้มีข้อมูลเป็นปัจจุบัน และจัดส่งข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสิทธิ์ของสมาชิกสหกรณ์ให้กับสถาบันทราบด้วย

3. สหกรณ์ควรมีมาตรการหรือข้อตกลงร่วมกันกับสมาชิก และเร่งดำเนินการ เพื่อให้สมาชิกได้เข้าอยู่อาศัยเมื่อสร้างบ้านเสร็จ เนื่องจากสมาชิกบางรายไม่เข้าอยู่และไม่จ่ายชำระหนี้ ทำให้สหกรณ์ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

สำนักงานภาค

1. สำนักงานภาค ควรเร่งสนับสนุนให้ความรู้ คำแนะนำเรื่องระบบการบริหาร อาทิ การจัดทำเอกสารการดำเนินงาน เอกสารประกอบการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงการจัดเก็บเอกสารสำคัญต่างๆ ให้เป็นหมวดหมู่สามารถสืบค้นได้เพื่อการตรวจสอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อการบริหารจัดการสหกรณ์

2. สำนักงานภาค ควรมีการสร้าง ความเข้าใจ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการพื้นที่ของสำนักงานภาค มีความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบในด้านการติดตามและการพัฒนาคุณภาพองค์กรผู้ใช้สินเชื่อ รวมถึงการ



สรุป

ฟื้นฟูแก้ไขของครุฑที่เป็นหนี้ชนิดนี้ให้มีความเข้าใจที่ตรงกัน และมีการจัดชั้นคุณภาพของครุฑผู้ใช้น้ำเชื่อ เพื่อให้เป็นเครื่องมือในการฟื้นฟู พัฒนาคุณภาพของครุฑผู้ใช้น้ำเชื่อ และเพื่อทราบสถานะของครุฑที่แท้จริงเป็นปัจจุบัน

3. กรณีเงินงบบุคลากรเพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยของสหกรณ์เคหสถานธารน้ำกรรมเชียงใหม่ จำกัด จ. เชียงราย ที่มีการหักเงินเพื่อสมทบเข้ากองทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยให้กับเครือข่ายบ้านมั่นคงเมืองเชียงรายนั้น สำนักงานภาคควรตรวจสอบการใช้งบประมาณสนับสนุนดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

4. กรณีของครุฑผู้เสนอขอใช้น้ำเชื่อที่ยังไม่มีการรับรองสถานภาพจำนวน 17 องค์กร ควรมีการดำเนินการออกหนังสือรับรองสถานภาพของครุฑชุมชนตำบลโดยเร็ว เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าด้วย การรับรองสถานภาพการเป็นองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน พ.ศ. 2553

ส่วนกลาง สำนักงานบริหารกองทุนและสินเชื่อ ควรติดตามหลักประกันตามเงื่อนไขการอนุมัติและเอกสารประกอบการปรับปรุงโครงสร้างหนี้มาจัดเก็บให้ครบถ้วน

ข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการตรวจสอบเพิ่มเติม

1. การรับรองสถานภาพของครุฑชุมชน สำนักงานภาคควรมีการพิจารณาการรับรองสถานภาพก่อนการพิจารณาโครงการ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 มาตรา 8 (4) รับรองสถานภาพการเป็นองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนเพื่อให้ได้รับประโยชน์จากกิจการที่อยู่ในอำนาจของสถาบัน และให้เป็นไปตามข้อบังคับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าด้วย การรับรองสถานภาพการเป็นองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน พ.ศ. 2553 อย่างเคร่งครัด

2. สถาบันควรมีวิธีการและกระบวนการจัดการหนี้ที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามที่กำหนด และควรมีการจัดชั้นคุณภาพของครุฑผู้ใช้น้ำเชื่อ เพื่อให้สามารถทราบสถานะทราบจำนวนของครุฑผู้ใช้น้ำเชื่อที่ไม่แท้จริงและเป็นปัจจุบัน เป็นการป้องกันและเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการฟื้นฟู พัฒนาคุณภาพของครุฑผู้ใช้น้ำเชื่อ

3. การที่สถาบันใช้มาตรการในการปรับโครงสร้างหนี้เป็นมาตรการในการแก้ไขปัญหาสินเชื่อชนิดนี้ชำระหนี้ แต่ไม่มีการกำหนดเพดานจำนวนครั้งในการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรที่ปรับโครงสร้างหนี้ จึงเป็นการแก้ไขปัญหาสินเชื่อชนิดนี้ชำระหนี้ที่ไม่อาจตรงกับปัญหาที่แท้จริงขององค์กรผู้ใช้น้ำเชื่อ ควรมีการพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปรับเปลี่ยนวิธีการใหม่ในการแก้ไขปัญหาสินเชื่อชนิดนี้ชำระหนี้

4. การที่สถาบันฯ ได้ใช้มาตรการในการฟ้องคดีกับองค์กรผู้ใช้น้ำเชื่อและมีการดำเนินการบังคับคดี แต่สามารถบังคับคดีได้เพียงเงินค้ำประกันบางส่วน ซึ่งประเด็นดังกล่าวเป็นความเสี่ยงที่สถาบันฯ จะต้องจำหน่ายบัญชีเป็นหนี้สูญ

มติ คณะกรรมการตรวจสอบเห็นชอบ ข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบ

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบัน เพื่อโปรดพิจารณา

1) เห็นชอบข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบ และข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการตรวจสอบเพิ่มเติม

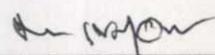
2) ให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินการตรวจสอบสินเชื่อ

คณะกรรมการสถาบันฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบในเรื่องการบริหารจัดการของสหกรณ์เป็นเรื่องสำคัญ จึงขอให้พอช.ดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวโดยเร่งด่วน

2. ข้อเสนอแนะของฝ่ายตรวจสอบ รวมถึงคณะกรรมการตรวจสอบ เป็นประโยชน์ในเชิงการป้องกัน จึงเป็นเครื่องมือในการติดตามการทำงานโดยไม่ต้องรอให้ฝ่ายตรวจสอบลงไปติดตามตรวจสอบ รวมถึงการจัดเก็บเอกสารสำคัญ ควรมีการดำเนินการอย่างจริงจัง และมีจัดการอย่างเป็นระบบเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาต่อไป

มติ : เห็นชอบข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบ และข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการตรวจสอบ โดยมอบหมายให้ฝ่ายบริหารรับข้อคิดเห็นจากคณะกรรมการตรวจสอบ และข้อคิดเห็นจากคณะกรรมการสถาบันฯ ไป พิจารณาดำเนินการ





4.3 สินเชื่อวงเงินเกิน 50 ล้านบาท

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ (นายธนัช นฤพรพงศ์) เสนอพิจารณาสินเชื่อวงเงินเกิน 50 ล้านบาท จำนวน 4 องค์การ โดยมีรายละเอียดดังนี้

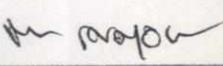
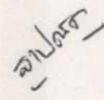
4.3.1 สหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด กรุงเทพมหานคร ตามข้อบังคับของสถาบันฯ ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557 ข้อ 13 การพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ กรณีสินเชื่อวงเงินเกิน 50 ล้านบาท ต่อหนึ่งองค์กรผู้ใช้สินเชื่อ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ โดยการพิจารณาวงเงินสินเชื่อให้นำเอาจำนวนเงินตามสัญญาสินเชื่อที่ได้รับการสนับสนุนโดยสถาบันฯที่ยังชำระไม่เสร็จสิ้นมารวมพิจารณา ทั้งนี้ ในการเสนอคณะกรรมการสถาบันฯให้มีการพิจารณาให้ความเห็นจากคณะอนุกรรมการสินเชื่อก่อน

สหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด กรุงเทพมหานคร เกิดจากการรวมตัวของผู้เดือดร้อนในชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुकล้ำแนวเขตคลองลาดพร้าวซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำ ในเขตบางเขน 8 ชุมชน ประกอบด้วยชุมชนรุ่นใหม่พัฒนา ชุมชนร้อยกรอง ชุมชนสามัคคีร่วมใจ ชุมชนบางบัว (หลังกองการภาพ) ชุมชนร่วมใจพัฒนาใต้ ชุมชนร่วมใจพัฒนาเหนือ ชุมชนอุทิศอนุสรณ์ และชุมชนคลองหลุมไผ่ โดยสหกรณ์ฯ ได้รับอนุมัติสินเชื่อจากสถาบันฯ เพื่อปลูกสร้างบ้านแล้ว 1 ชุมชน คือชุมชนรุ่นใหม่พัฒนา จำนวน 20,921,008.- บาท สำหรับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 77 ครั้วเรือน อยู่ระหว่างการเตรียมพร้อมที่จะเบิกจ่ายไปดำเนินการ สหกรณ์ฯ เสนอใช้สินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อปลูกสร้างบ้านให้กับสมาชิกของสหกรณ์ฯ อีก 3 ชุมชน คือชุมชนรุ่นใหม่พัฒนา (เสนอเพิ่มเติมจากเดิม) ชุมชนร้อยกรอง และชุมชนสามัคคีร่วมใจ รวม 3 ชุมชนมีสมาชิกรับประโยชน์เพิ่ม 235 ครั้วเรือน เป็นวงเงินสินเชื่อทั้งหมด 63,623,640.- บาท (จากมูลค่าก่อสร้าง 84,040,760.- บาท) ซึ่งโครงการได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองจากคณะทำงานกลั่นกรองโครงการสินเชื่อ และคณะอนุกรรมการสินเชื่อสินเชื่อ โดยในการประชุมครั้งที่ 6/2560 วันที่ 27 มีนาคม 2560 คณะอนุกรรมการสินเชื่อได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ โดยพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुकล้ำแนวเขตคลองลาดพร้าว ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บุงรุกที่ดินราชพัสดุในเขตบางเขน ความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอ และหลักประกันโครงการ โดยคณะอนุกรรมการสินเชื่อเห็นชอบให้เสนอให้คณะกรรมการสถาบันฯพิจารณาเห็นชอบต่อไป

จึงเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อพิจารณาเห็นชอบวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด จำนวน 63,623,640.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 235 ครั้วเรือน รวมกับวงเงินสินเชื่อเดิมจำนวน 20,921,008.- บาท จะรวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 84,544,648.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์ 312 ครั้วเรือน

ประธานกรรมการสถาบันฯ เห็นว่าการเสนอใช้สินเชื่อดังกล่าวเป็นการเสนอใช้สินเชื่อที่เป็นกรณีเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องรีบดำเนินการ ซึ่งการพิจารณาสินเชื่อได้ผ่านกระบวนการเสนอจากคณะอนุกรรมการสินเชื่อแล้ว และในการเสนอพิจารณาอนุมัติต่อคณะกรรมการสถาบันฯ จึงควรเสนอเป็นภาพรวมของการใช้เงินทั้งหมดตามการใช้สินเชื่อดังกล่าว และนำมารายงานในการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ กรณีที่มีการขออนุมัติสินเชื่อเพิ่มเติมในคณะอนุกรรมการสินเชื่อ

มติ : เห็นชอบ วงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด จำนวน 63,623,640.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 235 ครั้วเรือน รวมกับวงเงินสินเชื่อเดิมจำนวน 20,921,008.- บาท จะรวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 84,544,648.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์ 312 ครั้วเรือน ตามที่เสนอ

4.3.2 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร

สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร เกิดจากการรวมตัวของผู้เดือดร้อนในชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลองลาดพร้าว ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บุงรุกที่ดินราชพัสดุในเขตสายไหม 7 ชุมชน ประกอบด้วย ชุมชนกส.พัฒนา ชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบูรณ์ 54 ชุมชนตลาดเพิ่มสิน ชุมชนพัฒนาหมู่ 1 ชุมชนริมคลองกสบ.หมู่ 5 ชุมชนประชาชนกุล และชุมชนสนามมวย ทอ.พัฒนา โดยพอช.ได้อนุมัติสินเชื่อให้กับสหกรณ์ฯ เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินราชพัสดุให้กับสมาชิก 6 ชุมชนแล้วตั้งแต่เดือนมีนาคม 2559 ต่อเนื่องมาถึงเดือนมกราคม 2560 โดยวงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น 71,575,529.- บาท ให้กับสมาชิก 312 ครั้วเรือน แยกเป็นชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบูรณ์ 54 จำนวน 13,917,140.- บาท ให้กับสมาชิก 73 ครั้วเรือน ชุมชนตลาดเพิ่มสิน จำนวน 8,176,182.- บาท ให้กับสมาชิก 37 ครั้วเรือน ชุมชนริมคลองกสบ.หมู่ 5 จำนวน 9,980,244.- บาท ให้กับสมาชิก 43 ครั้วเรือน ชุมชนพัฒนาหมู่ 1 จำนวน 15,158,143.- บาท ให้กับสมาชิก 65 ครั้วเรือน ชุมชนประชาชนกุล จำนวน 16,290,120.- บาท ให้กับสมาชิก 60 ครั้วเรือน และชุมชนสนามมวย ทอ.พัฒนา จำนวน 8,053,700.- บาท ให้กับสมาชิก 34 ครั้วเรือน โดยมีการเบิกจ่ายไปแล้ว 1 ชุมชน คือชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบูรณ์ 54 และปลูกสร้างบ้านในโครงการครบ 65 ครั้วเรือน ส่วนชุมชนอื่นที่อนุมัติแล้วยังอยู่ในระหว่างเตรียมการเบิกจ่าย

สหกรณ์ฯ เสนอใช้สินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อปลูกสร้างบ้านให้กับสมาชิกของสหกรณ์ฯ อีก 1 ชุมชน คือ ชุมชนกส.พัฒนา มีสมาชิกรับประโยชน์ 57 ครั้วเรือน วงเงินสินเชื่อ 14,978,935.- บาท (จากมูลค่าก่อสร้าง 19,067,300.- บาท) ซึ่งโครงการได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังและคณะกรรมการสินเชื่อสินเชื่อ โดยในการประชุมครั้งที่ 6/2560 วันที่ 27 มีนาคม 2560 คณะกรรมการสินเชื่อได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ โดยพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลองลาดพร้าว ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บุงรุกที่ดินราชพัสดุในเขตสายไหม ความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอและหลักประกันโครงการ โดยคณะกรรมการสินเชื่อเห็นชอบให้เสนอให้คณะกรรมการสถาบันพิจารณาเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร วงเงิน 14,978,935.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 57 ครั้วเรือน รวมกับวงเงินสินเชื่อเดิม 71,575,529.- บาท เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 86,554,464.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์ 369 ครั้วเรือน

มติ : เห็นชอบ อนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร วงเงิน 14,978,935.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 57 ครั้วเรือน รวมกับวงเงินสินเชื่อเดิม 71,575,529.- บาท เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 86,554,464.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์ 369 ครั้วเรือน ตามที่เสนอ

4.3.3 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงคลองลาดพร้าวจตุจักร จำกัด กรุงเทพมหานคร

สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงคลองลาดพร้าวจตุจักร จำกัด กรุงเทพมหานคร เกิดจากการรวมตัวของผู้เดือดร้อนในชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลองลาดพร้าวซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำ ในเขตจตุจักร 4 ชุมชน ประกอบด้วยชุมชนวัดบางบัว ชุมชนหลังกรมวิทยาศาสตร์ ชุมชนวังหิน และชุมชนริมคลองพัฒนาบางบัว โดยสหกรณ์ฯ ได้รับอนุมัติสินเชื่อจากสถาบันฯ เพื่อปลูกสร้างบ้านแล้ว 3 ชุมชน คือ ชุมชนวังหิน จำนวน 13,627,500.- บาท สำหรับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 46 ครั้วเรือน ชุมชนวัดบางบัว จำนวน 15,381,600.- บาท สำหรับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 66 ครั้วเรือน และชุมชนหลังกรมวิทยาศาสตร์ จำนวน

31,658,500.- บาท สำหรับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 122 ครัวเรือน โดยมีการเบิกจ่ายไปแล้ว 1 ชุมชน คือชุมชนวังหิน เบิกจ่ายงวดแรกเดือนกุมภาพันธ์ 2560 จำนวน 2,073,750.- บาท ให้กับสมาชิก 7 ครัวเรือน และดำเนินการสร้างบ้าน แล้วเสร็จตามแบบพอช. ทั้ง 7 ครัวเรือน ส่วนชุมชนอื่นที่อนุมัติแล้วยังอยู่ในระหว่างเตรียมความพร้อมที่จะเบิกจ่ายไปดำเนินการ

จากสินเชื่อเดิมที่ได้อนุมัติให้กับชุมชนวัดบางบัวไปแล้ว จำนวน 15,381,600.- บาท สำหรับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 66 ครัวเรือน ซึ่งยังไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายและก่อสร้างได้ เนื่องจากพบข้อติดขัดเรื่องการขนย้ายวัสดุคือ มีบ้านสมาชิกผู้ได้รับผลกระทบไม่เข้าร่วมโครงการกีดขวางทำให้ต้องขนย้ายวัสดุทางเรือ จากเดิมมีแผนขนย้ายวัสดุทางบก โดยผ่านบ้านของสมาชิกผู้ได้รับผลกระทบ ส่งผลให้ต้นทุนค่าแรงเพิ่มขึ้นและต้องปรับวัสดุบางรายการเพื่อสะดวกในการขนย้ายทำให้มูลค่าการก่อสร้างปัจจุบันสูงขึ้นกว่าเดิม จึงได้มีการทบทวนมูลค่าการก่อสร้างใหม่และเสนอขอวงเงินสินเชื่อเพิ่มขึ้น จำนวน 1,649,200.- บาท

สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงคลองลาดพร้าวจัดจักร จำกัด เสนอใช้สินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านเพิ่มเติมให้กับชุมชนวัดบางบัว เพื่อแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยให้กับสมาชิกเดิมที่ได้รับอนุมัติแล้ว 66 ครัวเรือน วงเงิน 1,649,200.- บาท ซึ่งโครงการได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองจากคณะทำงานกลั่นกรองโครงการสินเชื่อ และคณะอนุกรรมการสินเชื่อ โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการสินเชื่อ ครั้งที่ 6/2560 วันที่ 27 มีนาคม 2560 คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ โดยพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนตามเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुकล้ำแนวเขตคลองลาดพร้าวซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำ ความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอและหลักประกันโครงการ โดยคณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบให้เสนอให้คณะกรรมการสถาบันพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อพิจารณาเห็นชอบวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านเพิ่มเติมของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงคลองลาดพร้าวจัดจักร จำกัด จำนวน 1,649,200.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์เดิม 66 ครัวเรือน จากชุมชนวัดบางบัว ซึ่งเมื่อรวมกับวงเงินสินเชื่อเดิมจำนวน 60,667,600.- บาท จะรวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 62,316,800.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์คงเดิม 234 ครัวเรือน

มติ : เห็นชอบ อนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านเพิ่มเติมของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงคลองลาดพร้าวจัดจักร จำกัด จำนวน 1,649,200.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์เดิม 66 ครัวเรือน จากชุมชนวัดบางบัว ซึ่งเมื่อรวมกับวงเงินสินเชื่อเดิมจำนวน 60,667,600.- บาท จะรวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 62,316,800.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์คงเดิม 234 ครัวเรือน

4.3.4 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงริมคลองสอง จำกัด กรุงเทพมหานคร

สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงริมคลองสอง จำกัด กรุงเทพมหานคร เกิดจากการรวมตัวของผู้เดือดร้อนในชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुकล้ำแนวเขตคลองลาดพร้าว ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บุกรุกที่ดินราชพัสดุในเขตสายไหม 12 ชุมชน ประกอบด้วยชุมชนเลียบบคลองสอง โชน 1 ชุมชนเลียบบคลองสอง โชน 2 ชุมชนเลียบบคลองสอง โชน 3 ชุมชนกสบ.หมู่ 5 ชุมชนพัฒนาหมู่ 2 ชุมชนพัฒนาหมู่ 1 ชุมชนประชาชนกุล ชุมชนสายไหมพัฒนา ชุมชนท่าทราย ชุมชนเพิ่มสินร่วมใจ ชุมชนเพิ่มสินถมยา และชุมชนหลังซอยแอนแนกซ์ รวมจำนวน 356 ครัวเรือน โดยการสนับสนุนและร่วมมือจากภาคีร่วมพัฒนาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสหกรณ์ฯ เสนอใช้สินเชื่อเพื่อซื้อที่ดินเนื้อที่ 12 ไร่ 3 งาน 71.7 ตารางวา แบ่งฝั่งได้ 356 แปลง ขนาดเนื้อที่ต่อแปลง 8.75 ตารางวา เท่ากันทุกแปลง และเสนอใช้สินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านให้กับสมาชิกในโครงการ

โครงการได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองจากคณะทำงานกลั่นกรองโครงการสินเชื่อ และคณะอนุกรรมการสินเชื่อ โดยในการประชุมครั้งที่ 6/2560 วันที่ 27 มีนาคม 2560 คณะอนุกรรมการสินเชื่อได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ เพื่อซื้อที่ดิน วงเงิน 90,390,000.- บาท และเพื่อปลูกสร้างบ้าน วงเงิน 37,376,084.- บาท (จากมูลค่าการ

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 3/2560

วันพฤหัสบดีที่ 30 มีนาคม 2560

บ้านเกาะ

ก่อสร้าง 75,692,720.- บาท) รวมวงเงินสินเชื่อที่พิจารณา 127,766,084.- บาท โดยพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไข ปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลอง ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บึงรูกที่ดินราชพัสดุในเขตสายไหม ความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอและหลักประกันโครงการ โดยคณะกรรมการสินเชื่อ เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการสถาบันพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินสินเชื่อให้กับสหกรณ์ฯ เพื่อซื้อที่ดิน วงเงิน 90,390,000.- บาท และเพื่อปลูกสร้างบ้าน วงเงิน 37,376,084.- บาท รวมวงเงินเสนอสินเชื่อ 127,766,084.- บาท สมาชิกผู้รับประโยชน์ 356 ครั้วเรือน

มติ : เห็นชอบอนุมัติวงเงินสินเชื่อให้กับสหกรณ์ฯ เพื่อซื้อที่ดิน วงเงิน 90,390,000.- บาท และเพื่อปลูกสร้าง บ้าน วงเงิน 37,376,084.- บาท รวมวงเงินเสนอสินเชื่อ 127,766,084.- บาท สมาชิกผู้รับประโยชน์ 356 ครั้วเรือน ตามที่เสนอ

ระเบียบวาระที่ 5 กำหนดและวาระการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งต่อไป

กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 4/2560 ในวันพฤหัสบดีที่ 27 เมษายน 2560 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม ชั้น 1 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

มติ : เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องเพื่อทราบ

6.1 รายงานผลการดำเนินงานสนับสนุนกลไกของสำนักงานยุทธศาสตร์และเชื่อมโยงขบวนชุมชน
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ (นายธีรพล สุวรรณรุ่งเรือง) รายงานว่าตามที่สถาบันฯ ได้ปรับระบบและโครงสร้าง การทำงาน โดยได้มีการพิจารณาทบทวนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ และนโยบายในการสนับสนุนการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นสู่การจัดการตนเอง โดยมุ่งเน้นการกระจายระบบการ บริหารจัดการไปยังพื้นที่ ตลอดจนสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมระหว่างชุมชน หน่วยงานภาคีต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง และเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นจากฐานราก อันนำไปสู่การสร้างการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทุก ระดับ นั้น สำนักงานยุทธศาสตร์และเชื่อมโยงขบวนองค์กรชุมชน ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้สนับสนุนกลไกการดำเนินงาน จำนวน 2 ชุด ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน และคณะอนุกรรมการสนับสนุนภาคประชา สังคม ซึ่งได้จัดประชุม/สัมมนาในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2560 โดยมีเนื้อหาสาระสำคัญ เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อน งานในระยะต่อไป ดังนี้

1) คณะอนุกรรมการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน ได้จัดประชุมคณะกรรมการครั้งแรก เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2560 ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือถึงแนวทางการประสานความร่วมมือกับกรมการปกครอง เพื่อสนับสนุน การจัดตั้งสภาองค์กรชุมชน โดยมีมติให้ผู้แทนสถาบันฯ และผู้แทนสภาองค์กรชุมชน เข้าพบอธิบดี/รองอธิบดีกรมการ ปกครอง เพื่อหารือแนวทางและประสานความร่วมมือในการหนุนเสริมการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งได้เข้าหารือ เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2560 ทั้งนี้ ผลจากการปรึกษาหารือทางกรมการปกครองมีความยินดีที่จะให้ความร่วมมือในการ ประสานกับผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบล โดยกองสนับสนุนการ บริหารราชการส่วนภูมิภาคและขับเคลื่อนนโยบายพิเศษ จะจัดทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อส่งการไปยัง นายอำเภอให้การสนับสนุนการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลในพื้นที่เป้าหมาย 35 จังหวัด และ พอช. ขอให้สำเนาหนังสือ ส่งการดังกล่าวหนึ่งชุด เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสถาบันฯ และผู้นำชุมชนในระดับจังหวัดนำไปประสานความร่วมมือกับผู้ว่า ราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในระดับพื้นที่เพื่อประสานการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลต่อไป

2) **คณะอนุกรรมการสนับสนุนภาคประชาสังคม** การขับเคลื่อนงานของภาคประชาสังคมได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งแรก เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2560 ที่ผ่านมา โดยที่ประชุมให้น้ำหนักเกี่ยวกับบทบาทของคณะอนุกรรมการสนับสนุนภาคประชาสังคมเป็นหลัก และให้ความสำคัญกับการผลักดันการประสานเชิงยุทธศาสตร์กับหน่วยงานเชิงนโยบาย การสร้างพื้นที่กลางในการถกแถลงให้สังคมคิดอนาคตไปข้างหน้า มากกว่าการเป็นกลไกการประชุมเพียงอย่างเดียว และในวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2560 ได้มีการจัดเวทีประชาสังคมกับการขับเคลื่อนประเทศไทยที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างสหภาพยุโรป (EU) คณะอนุกรรมการสนับสนุนประชาสังคม คณะกรรมการ กป.อพช. และสถาบันฯ เพื่อระดมความเห็น และข้อเสนอทางยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ นำไปสู่การผลักดันให้เป็นนโยบายสาธารณะและนโยบายระดับชาติ โดยในการสัมมนาดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมจำนวน 100 คน ประกอบด้วย ผู้แทนภาคประชาสังคม นักวิชาการ ผู้แทนหน่วยงาน ผู้แทนขบวนการองค์กรชุมชน สื่อมวลชน และหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้รับเกียรติจากนางหลุยซา ราเกย์ อัครราชทูต และรองหัวหน้าคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย เป็นประธานกล่าวเปิดงาน ซึ่งในเวทีดังกล่าวได้นำเสนอยุทธศาสตร์และข้อเสนอการขับเคลื่อนขบวนการภาคประชาสังคมกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ยังได้มีการนำเสนอ Road Map ของเครือข่ายภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนสังคมไทยสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เบื้องต้น ได้เสนอให้มีการจัดตั้ง “สำนักส่งเสริมประชาสังคม” ภายใต้การดำเนินงานของ พอช. เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาขบวนการประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง และสามารถขับเคลื่อนเป้าหมายและยุทธศาสตร์และของภาคประชาสังคม การกำหนดพื้นที่ยุทธศาสตร์ร่วม การพัฒนาระบบฐานข้อมูล

มติ : รับทราบ

6.2 รายงานผลการดำเนินงานโครงการบ้านมั่นคงและที่ดินทำกินชนบท

โครงการบ้านมั่นคงมีการดำเนินงานมาตั้งแต่ปี 2546 จนถึงปัจจุบัน ได้ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องโดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล จำนวน 6,915,494,778 บาท โอนไปช่วยเหลือภัยพิบัติ และสวัสดิการ จำนวน 534,000,000.-บาท คงเหลือดำเนินการจำนวน 6,381,494,778บาท ซึ่งมีเป้าหมายดำเนินการ 91,315 ครัวเรือน (97,565-6,250 ครัวเรือน)

1 โครงการบ้านมั่นคง

❖ ภาพรวมการอนุมัติงบประมาณโครงการบ้านมั่นคงที่มีสถานะดำเนินการ ปี 2546 - 2560

การอนุมัติโครงการบ้านมั่นคง สถาบันฯ ได้อนุมัติโครงการและงบประมาณโครงการบ้านมั่นคงสะสมตั้งแต่ ปี 2546 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2560 เป็นงบประมาณสนับสนุนพัฒนาครอบครัว/เมืองที่มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติจำนวน 76 จังหวัด 359 เมือง/เขต 1,014 โครงการ 2,049 ชุมชน 100,217 ครัวเรือน ซึ่งดำเนินการเกินเป้าหมายจำนวน 8,902 ครัวเรือน จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 6,780,964,512.27 บาท สถานะงบประมาณโครงการบ้านมั่นคงอนุมัติเกินรอบงบประมาณจำนวนรวมทั้งสิ้น -399,469,734.27 บาท ในปีที่ผ่านมาสำนักงบประมาณได้มีความเห็นให้สถาบันบริหารงบประมาณในส่วนที่คงเหลือไปก่อน ซึ่งสถาบันได้นำมาดำเนินการโครงการงบบุคลากรผู้ได้รับผลกระทบแก้ไขปัญหาหมอกควันจำนวนรวม 233,314,850 บาท งบพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและงบบุคลากรจัดการคลอง จำนวน 269,688,812 บาท ตามเป้าหมายครัวเรือน จำนวน 3,112 ครัวเรือน รวมงบสนับสนุนคลองทั้งสิ้น จำนวน 503,003,662.00 บาท

ภาพรวมการอนุมัติงบประมาณโครงการบ้านมั่นคงที่มีสถานะดำเนินการ ปี 2546-2560 ณ 28 กุมภาพันธ์ 2560 การอนุมัติโครงการบ้านมั่นคง สถาบันฯ ได้อนุมัติโครงการและงบประมาณสนับสนุนองค์กรชุมชนสะสม 100,217 ครัวเรือน เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 5,337,884,692.09 บาท

❖ ภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการบ้านมั่นคงสะสม ตั้งแต่ ปี 2546 - 2560

ภาพรวมการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ 28 กุมภาพันธ์ 2560 สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้นเป็นเงิน 5,817,841,684.08 บาท คงเหลือรอเบิกจ่ายจำนวน 1,081,610,762.19 บาท

๒ ภาพรวมผลการอนุมัติสินเชื่อของสถาบัน ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2560 สถาบันฯ อนุมัติสินเชื่อไปแล้วเป็น วงเงิน 8,982.02 ล้านบาท ผู้รับประโยชน์ 916 องค์กร 5,921 ชุมชน 399,316 ครัวเรือน ซึ่งสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมดแบ่งเป็นสินเชื่อที่อยู่อาศัย 7,030.49 ล้านบาท ที่อยู่อาศัยไม่เป็นโครงการและที่อยู่อาศัยและที่ทำกินรวม 728.82 ล้านบาท ซ่อมแซมที่อยู่อาศัยให้ชุมชนผู้ประสบอุทกภัย 14.71 ล้านบาท และสินเชื่ออื่นๆ 1,208.00 ล้านบาท

ภาพรวมการอนุมัติและเบิกจ่ายสินเชื่อโครงการบ้านมั่นคง ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2560 สถาบันได้ อนุมัติสินเชื่อโครงการบ้านมั่นคงเป็นวงเงิน 6,822.17 ล้านบาท ผู้รับประโยชน์ 520 องค์กร 2,142 ชุมชน 37,246 ครัวเรือน มีการเบิกจ่ายสะสมไปแล้วทั้งสิ้น 5,391.95 ล้านบาท และมีการทยอยชำระคืนบางส่วน

ทั้งนี้ โครงการบ้านมั่นคงมีสินเชื่อคงเหลือ 421 องค์กร ยอดหนี้ 3,477.17 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นสินเชื่อปกติ 365 องค์กร ยอดหนี้ 3,477.17 ล้านบาท สินเชื่อผิดนัดเกิน 3 เดือนขึ้นไป 22 องค์กร ยอดหนี้ 116.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.23 โดยสินเชื่อที่ผิดนัดอยู่ระหว่างการพัฒนาและติดตามร่วมกันระหว่างสำนักงานภาคกับสำนักงานบริหารกองทุนและสินเชื่อ

มติ : รับทราบ

6.3 ปฏิทินกิจกรรมการเดือนเมษายน 2560

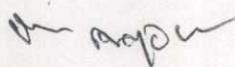
รายงานปฏิทินกิจกรรมสำคัญที่เกิดขึ้นช่วงเดือนเมษายน 2560 จำนวน 9 กิจกรรม

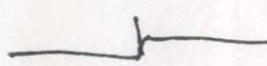
มติ : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 7 เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุม เวลา 12.00 น.

ภาพพร คุณวิท.
(นางสาวธัญญา คุ้มแก้ว)
บันทึกการประชุม


(นางสาวจันทนา เบญจทรัพย์)
ตรวจบันทึกการประชุม


(นายสมชาติ ภาระสุวรรณ)
เลขานุการการประชุม