

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
ครั้งที่ 6/2560

วันพฤหัสบดีที่ 29 มิถุนายน 2560 เวลา 9.00 น.  
ณ ห้องประชุมชั้น 3 ห้อง 301-302 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายสมพร	ใช้บางยาง	ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน	ประธาน
2. นายสมคิด	สมศรี	อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ	กรรมการ
3. นายทวีป	บุตรโพธิ์	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รองอธิบดี กรมการพัฒนาชุมชน	กรรมการ
4. นายสุรศักดิ์	พิชิตผจงกิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
5. นางสาวสมสุข	บุญญาบัญชา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
6. นายสุริชัย	หวันแก้ว	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
7. นายสมคิด	สิริวัฒนากุล	ผู้แทนองค์กรชุมชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	กรรมการ
8. นายเจษฎา	มิ่งสมร	ผู้แทนองค์กรชุมชนภาคตะวันออก	กรรมการ
9. นางละออ	ชาญกาญจน์	ผู้แทนองค์กรชุมชนภาคใต้	กรรมการ

กรรมการผู้ลาประชุม

1. นางชุตินาฏ	วงศ์สุบรรณ	รองเลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	তিরাজการ
2. นายสมชาติ	ภาละสุวรรณ	รักษาการแทนผู้อำนวยการสถาบันฯ	ติตการกิจ

ที่ปรึกษาผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายกิตติศักดิ์	สินธวนิช	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
2. นายวิชล	มนัสเอื้อศิริ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
3. นายสุรินทร์	กิจนิตย์ชีวี	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
4. นายแก้ว	สังข์ชู	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
5. นายโชคชัย	ลิ้มประดิษฐ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
6. นางมุกดา	อินดีะสาร	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ
7. นายจินดา	บุญจันทร์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายประทีป	รัศมีเดือน	ผู้จัดการทั่วไปชำนาญการ	กรรมการพัฒนาชุมชน
2. นายพิทักษ์	บุญฤทธิ์	นักพัฒนาสังคมชำนาญการ	สำนักงานปลัดกระทรวง พม.
3. นางสาวพรรณทิพย์	เพชรமாக	รองผู้อำนวยการ	พอช.
4. นายปฏิภาณ	จุมผา	ผู้อำนวยการภาคเหนือ	พอช.
5. นายสุพัฒน์	จันทนา	ผู้อำนวยการภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	พอช.
6. นายธีรพงศ์	พร้อมพอลีนบุญ	ผู้อำนวยการภาคกลางและตะวันตก	พอช.
7. นางศมนีย์	มหัทธนะสมบูรณ์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	พอช.
8. นายธนัช	นฤพรพงศ์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	พอช.
9. นางสาวกนิษฐา	สุวัตรกุล	หัวหน้าสำนักนโยบายและแผน	พอช.

*Handwritten signatures and initials at the bottom right of the page.*

10. นางสาวจันทนา	เบญจทรัพย์	หัวหน้าสำนักอำนวยการกลาง	พอช.
11. นางสาววินัส	ดีรพัฒนพันธ์	หัวหน้าสำนักทรัพยากรบุคคล	พอช.
12. นางวัชรา	สงมา	ผู้ช่วยผู้อำนวยการภาค (บริหารสำนักงาน)	พอช.
13. นางบุษกร	ธาดวากร	รักษาการหัวหน้าสำนักการเงินและบัญชี	พอช.
14. นายอนุรักษ์	เรืองรอบ	ผู้ประสานงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน สำนักงานยุทธศาสตร์	พอช.
15. นางสาวธัญลักษณ์	คุ้มแก้ว	หัวหน้างานบริหารสำนักงาน สำนักอำนวยการกลาง	พอช.

### เริ่มประชุม เวลา 9.15 น.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมว่าในการประชุมครั้งที่ผ่านมา ที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ สัปดาห์ และลงพื้นที่ศึกษาดูงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยริมคลองนั้น แต่เนื่องจากมีวาระสำคัญที่ต้องหารือเป็นกรณีพิเศษ จึงจำเป็นต้องแจ้งขอเปลี่ยนสถานที่ประชุมมาจัดประชุมที่ พอช. แต่ในการลงพื้นที่ศึกษาดูงานยังคงเป็นการดำเนินการตามกำหนดการเดิมที่ได้แจ้งไว้ และเนื่องจากเลขานุการฯ (นายสมชาติ ภาระสุวรรณ) ขอลาประชุม จึงได้มอบหมายให้รองผู้อำนวยการ (นางสาวพรรณทิพย์ เพชรมาก) ทำหน้าที่เลขานุการในที่ประชุมแทน และขอให้ที่ประชุมดำเนินการตามวาระการประชุม ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

#### 1.1 การเข้าพบอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประธานฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าตามที่ได้มีโอกาสเข้าพบกับอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อหารือกรณีกองทุนสวัสดิการชุมชนได้สอบถามเกี่ยวกับการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีข้อทักท้วงและเรียกเงินคืนจากการสมทบเงินกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเรื่องดังกล่าวอธิบดีฯ ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก และได้นำหารือร่วมกับผู้ว่า สตง. ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นมีแนวโน้มคลี่คลายไปในทิศทางที่ดี ในช่วงนี้จึงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่ให้สมทบเงินกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ รวมทั้งทางกรมฯ จะออกหนังสือสั่งการในการสมทบเงินดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน และขอให้เครือข่ายสวัสดิการชุมชนแจ้งข้อมูลให้กับชาวบ้านได้รับทราบในเรื่องนี้ด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงฯ จะดำเนินการเร่งออกระเบียบฯ รองรับให้เกิดความชัดเจนต่อไป

**มติ :** รับทราบ

#### 1.2 การลงพื้นที่ศึกษาดูงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง

เลขานุการฯ แจ้งว่าในการลงศึกษาดูงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าว และเข้าร่วมรับฟังการแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวความคิดการพัฒนาชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบุญ 54 มีคณะกรรมการฯ ที่ปรึกษา คณะกรรมการฯ ฝ่ายบริหารและเจ้าหน้าที่เข้าร่วม โดยผู้ช่วยผู้อำนวยการ (นายธันช นฤพรพงศ์) จะรายงานข้อมูลภาพรวมโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ ให้ทราบตามวาระความคืบหน้าการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองในวาระต่อไป

**มติ :** รับทราบ

#### 1.3 การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การจัดทำทิศทางและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2560 – 2564”

กรรมการสถาบันฯ (นายเจษฎา มิ่งสมร) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าในระหว่างวันที่ 30 มิถุนายน – 1 กรกฎาคม 2560 จะมีการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การจัดทำทิศทางและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานของสถาบันฯ พ.ศ.

2560 – 2564” ซึ่งเป็นการจัดเวทีที่สอดคล้องกับคำแนะนำของสภาพัฒน์ และสอดคล้องกับเป้าหมายสำคัญในปี 2575 ในแผนปฏิบัติการ 5 ปี จะแปลงไปสู่แผนปฏิบัติการที่สำนักงานให้การสนับสนุนขบวนการชุมชน และเป็นไปตามตัวชี้วัด ก.พ.ร. โดยมีอาจารย์สมบัติ กุสุมาวสี และทีมจากสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า) ร่วมจัดกระบวนการ ทั้งนี้ จึงขอเรียนเชิญคณะกรรมการสถาบันฯ และที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ เข้าร่วมการจัดสัมมนาดังกล่าว โดยจัดขึ้นที่โรงแรมมารวย การ์เด็น กรุงเทพมหานคร

**มติ :** รับทราบ

#### 1.4 การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ (นายพลากร วงศ์ทองแก้ว)

อนุกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ (นายวิชล มั่นสอเอื้อศิริ) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าตามที่คณะอนุกรรมการประเมินผลฯ ได้ขอมติตามวาระเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ (นายพลากร วงศ์ทองแก้ว) ในการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2560 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และในการประเมินผลฯ ของผู้อำนวยการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบันฯ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาการทำงานของคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้ ซึ่งในการปฏิบัติงานของนายพลากร วงศ์ทองแก้ว ได้มีการประเมินผลการปฏิบัติแบ่งเป็น 2 ช่วงคือ ช่วงแรกที่ปฏิบัติงานที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ตั้งแต่วันที่ 5 กันยายน – 8 ธันวาคม 2559 นั้นจะเป็นการประเมินในส่วนที่สถาบันฯ ต้องดำเนินการ ช่วงที่สอง ตั้งแต่วันที่ 8 ธันวาคม 2559 เป็นต้นไปได้ไปปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักนายกรัฐมนตรี โดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่เป็นผู้บังคับบัญชาจะต้องทำหน้าที่ประเมินฯ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการประเมินผลฯ ได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งแบบประเมินผลให้คณะกรรมการสถาบันฯ จำนวน 10 ท่าน เป็นผู้พิจารณาประเมิน และจะได้นำรวบรวมผลให้ฝ่ายเลขานุการประเมินฯ (นางสาววินัส ตรีพัฒนพันธุ์) นำไปดำเนินการให้เรียบร้อยต่อไป

**มติ :** รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ 2 พิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 5/2560

เลขานุการฯ นำเสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 5/2560 วันพฤหัสบดีที่ 25 พฤษภาคม 2560 ซึ่งได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ รับรองเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2560 และนำเสนอเพื่อรับรองในการประชุมครั้งนี้

**มติ :** รับรอง

#### ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่อง/ติดตามสั่งการ

##### 3.1 การติดตามมติคณะกรรมการสถาบันฯ

เลขานุการฯ นำเสนอเรื่องสำคัญที่มีการดำเนินการต่อเนื่องตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ผ่านมา 3

เรื่อง คือ

เรื่อง	มติคณะกรรมการฯ	การดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
เรื่องสืบเนื่อง/ติดตามสั่งการ • โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองฯ	• ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2560 ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการโครงการ	• ฝ่ายจัดการได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองฯ ครั้งที่ 6/2560 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2560 และนำความคืบหน้ามารายงานให้ทราบในการประชุมครั้งนี้	• เสนอในวาระเรื่องสืบเนื่องที่ 3.2

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 6/2560  
วันพฤหัสบดีที่ 29 มิถุนายน 2560

เรื่อง	มติคณะกรรมการฯ	การดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
<ul style="list-style-type: none"> <li>การติดตามหนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงานภาค</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2560 ที่ประชุมมีมติรับทราบความคืบหน้าการติดตามหนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบการทำงานของภาค และให้คณะทำงานศึกษาบทบาทโครงสร้างฯ ดำเนินการประเมินผลการทำงานรวมทั้งวิเคราะห์บทบาทหน้าที่การทำงานของส่วนกลาง และนำผลภาพรวมที่ได้ดำเนินการ มาจัดสัมมนาเพื่อวางแผนการทำงานในช่วงต่อไป</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ฝ่ายเลขาคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างฯ ได้จัดประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาทโครงสร้างฯ เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2560 และนำความคืบหน้ามารายงานให้ทราบในการประชุมครั้งนี้</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>เสนอในวาระเรื่องสืบเนื่องที่ 3.3</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>ความคืบหน้าการสรรหาคณะกรรมการสถาบันฯ และการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2560 ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้า</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ฝ่ายจัดการได้ดำเนินการในเรื่องต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการสรรหาคณะกรรมการสถาบันฯ ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยประธานกรรมการสรรหา ได้ส่งรายงานสรุปผลการสรรหา รายชื่อพร้อมประวัติของประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 6 คน ต่อ รว.พม.เพื่อพิจารณา และเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ส่วนเรื่องการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ จะได้นำเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ พิจารณาเป็นวาระหรือเฉพาะคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>เสนอในวาระเรื่องสืบเนื่องที่ 3.4</li> </ul>

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อโปรดทราบ

มติ : รับทราบ

### 3.2 การพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง เจ้าพระยา และปทุมธานีโมเดล

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ (นายณัฐ นฤพรพงศ์) รายงานภาพรวมความคืบหน้าการดำเนินการโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง รวมทั้งการเตรียมพื้นที่เพื่อลงศึกษาดูงานให้ที่ประชุมทราบ ส่วนความคืบหน้าการทำงานในการแก้ไขปัญหาที่มีการดำเนินการในเรื่องต่างๆ คือ

#### 1. ความคืบหน้ากรณีการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบแนวก่อสร้างเขื่อน

ที่คณะอนุกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง เห็นชอบเกณฑ์การตีราคาค่าเสียหาย โดยใช้ราคากลางของค่าก่อสร้างตามแนวทางโครงการบ้านมั่นคงในการก่อสร้างที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองปัจจุบันในการการสนับสนุนงบประมาณ 3 ชุมชน จำนวน 28 หลัง มูลค่าการตีราคา 14,563,456.82 บาท

1.1 คณะทำงานแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบแนวก่อสร้างเขื่อน ได้มีการประชุม ครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2560 ซึ่งมีข้อสรุปและเสนอให้คณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบ 1) การตีราคาบ้าน 2) การกำหนดวงเงินช่วยเหลือต่อครัวเรือน และ 3) แนวทางและวิธีการจ่ายงบประมาณช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบแนวก่อสร้างเขื่อน

1.2 ในการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง ครั้งที่ 6/2560 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2560 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอความคืบหน้าและการสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ

#### 2. ความคืบหน้าการดำเนินงานพัฒนาที่อยู่อาศัย 3 พื้นที่ ในเดือนมิถุนายน 2560

2.1 ชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองบางซื่อ การก่อสร้างและรื้อย้าย มีการสร้างบ้านแล้วเสร็จ 11 ชุมชน 763 ครัวเรือน และอยู่ในกระบวนการรื้อย้าย และก่อสร้าง 11 ชุมชน 2,203 ครัวเรือน การอนุมัติงบประมาณพัฒนาสาธารณูปโภคและเงินช่วยเหลือเพิ่มขึ้น 1 โครงการ 193 ครัวเรือน อนุมัติเพิ่มขึ้น 21,746,000 บาท ยอดอนุมัติสะสมรวม 430,959,686 บาท ผู้รับประโยชน์ 3,028 ครัวเรือน เบิกจ่ายเพิ่มขึ้น 11,321,792 บาท ยอดเบิกจ่ายสะสมใน

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 6/2560  
วันพฤหัสบดีที่ 29 มิถุนายน 2560

ช.ป.บ.

ปีนี้ 109,357,532 บาท การอนุมัติสินเชื่อเพิ่มขึ้น 5 โครงการ 123 ครั้วเรือน วงเงินอนุมัติรวม 764,604,999 บาท เบิกจ่ายสินเชื่อเพิ่มขึ้น 92,463,750 บาท ยอดเบิกจ่ายสินเชื่อในปีนี้รวม 284,571,319.68 บาท รวมทั้งดำเนินกิจกรรมสำคัญในพื้นที่

**2.2 ชุมชนริมแม่น้ำเจ้าพระยา** มีแนวทางและความคืบหน้าในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ในเรื่องการย้ายไปอยู่อาคาร ขสทบ. มีความคืบหน้าเรื่องการซ่อมแซมอาคาร ขสทบ. ที่เกิดรอยร้าว เนื่องจากมีการชุดอุโมงค์ระบายน้ำ คลองบางซื่อ อยู่ระหว่างการประเมินความเสียหายและซ่อมแซม โดยประสานสำนักการระบายน้ำ การย้ายไปอยู่อาคาร เคหะท่าตำหนัก นครชัยศรี สำหรับผู้ได้รับผลกระทบ 23 ครั้วเรือน การเคหะแห่งชาติ ได้เตรียมอาคารพักอาศัยของการเคหะไว้รองรับผู้ได้รับผลกระทบแล้ว และการย้ายไปซื้อที่ดินและสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ที่ตำบลบางใหญ่ จำนวน 68 ครั้วเรือน ปัจจุบัน กลุ่มออมทรัพย์มีมติความร่วมใจ ได้จัดตั้งเป็น สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงมีมติความร่วมใจ จำกัด โดยมีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรก เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2560 และอยู่ระหว่างเตรียมการเบิกจ่ายงบประมาณสินเชื่อกับ พอช. เพื่อซื้อที่ดินและสร้างที่อยู่อาศัยในเดือนกรกฎาคม 2560 ซึ่งการพัฒนาทั้ง 3 แนวทาง อยู่ระหว่างรอการพิจารณาให้ความช่วยเหลือและเงินชดเชยจากกรุงเทพมหานคร ตามมติ ครม.

### 2.3 ปทุมธานีโมเดล

- สหกรณ์เคหสถานปทุมธานีโมเดล จำกัด มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ คือการยื่นแบบขออนุมัติก่อสร้างเฟส 1 กับกองช่าง (เทศบาลเมืองท่าโขลง) และยื่นแบบก่อสร้างเฟส 1 ให้กับกรมธนารักษ์เรียบร้อยแล้ว การเปิดซองประมูลผู้รับเหมา มีกำหนดการเปิดซองประมูล ในวันที่ 28 มิถุนายน 2560 เพื่อเลือกผู้รับเหมา มาดำเนินการถมดินในบริเวณพื้นที่ 30 ไร่ การเจรจากับบ้านพักอาศัย 5 หลัง ที่ได้สร้างกีดขวางเส้นทางของเข้า-ออก การติดตั้งระบบสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า) ได้มีการประสานงานและหารือร่วมกับเจ้าหน้าที่ไฟฟ้ารังสิต และนัดหมายการลงพื้นที่เพื่อประเมินราคาค่าใช้จ่ายอีกครั้ง ในวันที่ 28 มิถุนายน 2560 และการยื่นเอกสารขอสันับสนุนงบประมาณเข้าแผนพัฒนาปี 2560 กับเทศบาลเมืองคลองหลวง เพื่อนำมาพัฒนาระบบสาธารณูปโภคภายในสหกรณ์

- สหกรณ์บ้านมั่นคงไทยมุสลิมสามัคคี จำกัด มีความคืบหน้าการดำเนินงาน คือการก่อสร้างสหกรณ์ จำนวน 98 หลัง มีการสร้างบ้านแล้ว 93 หลัง คงเหลือ 5 หลัง ซึ่งจะแล้วเสร็จภายในวันที่ 10 กรกฎาคม 2560 และมีความคืบหน้าการทำงานในพื้นที่ในเรื่องต่างๆ ที่มีความสำคัญรายละเอียดตามเอกสารประกอบ

- กลุ่มออมทรัพย์หมู่ 6 เจริญสุข ออมทรัพย์ มีการจัดประชุมสมาชิก เพื่อเตรียมความพร้อมในการประเมินที่ดินแปลงที่ 2 และได้ดำเนินการวางผัง โดยให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการเลือกแปลงที่ดินเอง

จึงเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อโปรดทราบสรุปผลดำเนินงานการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองเจ้าพระยา และปทุมธานีโมเดล

คณะกรรมการสถาบันฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การดำเนินงานโครงการฯ มีความก้าวหน้าในทางที่ดี ทำให้ร.ม.พ. มีความพอใจ เข้าใจการทำงาน และเห็นความมุ่งมั่นตั้งใจของทีมงาน ทั้งในส่วนของรักษาการผู้อำนวยการ ทีมทำงานจากสำนักงานภาคที่มีความเชี่ยวชาญ ส่งผลให้การทำงานสามารถขับเคลื่อนได้ โดยเฉพาะการทำงานร่วมกับชาวบ้านซึ่งต้องมีความชัดเจนทั้งหลักการ วิธีการ รวมไปถึงระเบียบ กฎเกณฑ์และวิธีการทำงานในเรื่องต่างๆ จากการทำงานในเรื่องต่างๆ ร.ม.พ. ได้ให้ความสนใจที่จะลงไปศึกษาดูงานของ พอช. มากขึ้น และการทำงานที่ผ่านมาเป็นไปในทางที่ดี จึงน่าจะได้นำดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ในเรื่องอื่นๆ ต่อไป ซึ่งในการทำงานกรรมการสถาบันฯ (นายสมคิด สมศรี) และในฐานะผู้อำนวยการกองอำนวยการร่วมฯ มีบทบาทสำคัญในการช่วยเสริมภารกิจการทำงานร่วมกับหน่วยต่างๆ รวมทั้ง ร.ม.พ. ได้ฝากภารกิจสำคัญคือการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน รวมถึงเห็นควรให้นำกิจกรรมต่างๆ ที่มีความสำเร็จและเป็นประโยชน์มาเป็นตัวอย่างในการทำงาน โดยให้มีการบูรณาการทำงานร่วมกับกรมต่างๆ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ เช่นกรมกิจการผู้สูงอายุ ฯลฯ ซึ่งจะต้องมีการทำงานอย่างต่อเนื่อง และสิ่งต่างๆ ที่ได้ดำเนินการควรเก็บเป็นข้อมูล ภาพประวัติศาสตร์ที่สำคัญที่เป็นประโยชน์ต่ออนาคตข้างหน้าต่อไป

2. การทำงานตามโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองที่ได้ดำเนินการนี้เป็นการทำงานอย่างครบวงจรและมีความคืบหน้าการทำงานเป็นอย่างมาก ประกอบกับคณะจากต่างประเทศได้ลงพื้นที่ศึกษาดูงานโครงการให้ความสนใจเป็นอย่างมาก จึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลสามารถนำรายงานให้ประเทศอื่นๆ ได้รับรู้ ซึ่งจะเห็นว่าโครงการที่ พอช. ได้ดำเนินการนั้นทำให้คนที่อยู่ริมคลองสามารถปรับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ได้ รวมทั้งการจัดทำข้อมูลเพื่อบันทึกเป็นประวัติศาสตร์ของการทำงานนั้นจะแสดงให้เห็นถึงการปฏิรูปครั้งใหญ่ เห็นภาพรวมในเชิงรูปธรรมที่มีความสำคัญที่ไม่ได้ทำเฉพาะเรื่องบ้านเพียงอย่างเดียวแต่ทำเรื่องระบบชุมชนไปพร้อมกันด้วย

3. ขอขอบคุณ พอช. ที่มีการจัดกระบวนการทำงานที่มีความก้าวหน้าไปค่อนข้างมาก และประสบการณ์การทำงานในเรื่องต่างๆที่เกิดขึ้นจะเป็นบทเรียนการทำงานของ พอช. ในช่วงต่อไป และจากการทำงานของ พอช. จากอดีตถึงปัจจุบันนั้น มีเรื่องราวต่างๆ ที่เกิดขึ้นในการทำงาน แต่ พอช. ก็ควรต้องมีการปรับตัวโดยเฉพาะเรื่องการปรับระเบียบ และกฎหมายให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับหน่วยราชการเมื่อต้องบูรณาการทำงานร่วมกัน กรณีที่เป็นประเด็นในเรื่องสิทธิได้รับเงินชดเชยในการรื้อย้ายที่มีการร้องเรียนอยู่บ้าง ในหลักธรรมาภิบาลเมื่อคณะกรรมการสถาบัน ได้อนุมัติสิทธิของผู้ได้รับชดเชยแล้ว ควรประกาศให้ชาวบ้านได้รับทราบข้อมูลด้วย ณ วันนี้ รมว.พม จะเร่งรัดติดตามแผนการทำงานตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เป็นรายเดือน และในส่วนของฝ่ายความมั่นคงก็จะติดตามผลจากการทำงานที่เกิดขึ้น ซึ่งรวมทั้งในส่วนของ กทม. ที่ยังคงมีปัญหาก็ต้องนำรายงานผลต่อฝ่ายความมั่นคงด้วยและขอฝากในการดำเนินการในส่วนของตลาดยิ่งเจริญ ขอให้มีการติดตามดำเนินการ และในส่วนของการเช่าบ้านระหว่างการรื้อย้าย จำนวน 18,000 บาท ต่อรายที่ยังคงมีปัญหอยุ่ขอให้มีการดำเนินการให้เกิดความชัดเจนด้วย

4. การเรียนรู้เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญและเป็นสิ่งที่ควรค่าในการนำมาเป็นประสบการณ์ในความมั่นคงของมนุษย์ คือประสบการณ์ของคนเข้ามาเกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา เป้าหมายเดียวกันคือการสร้างบ้าน ประสบการณ์ทำงานของการแก้ไขปัญหาจากหลายภาคส่วน หลายหน่วยงานพยายามเรียนรู้ร่วมกัน มีเป้าหมายร่วมกัน แต่บทบาทต่างกัน ไม่ใช่เป็นการมองในเชิงอำนาจของการสั่งการ แต่เป็นการแสดงให้เห็นคุณค่าของการบริหารจัดการ เห็นคุณค่าของการทำงาน จึงควรที่จะสรุปคุณค่าของการทำงานร่วมกัน การสรุปบทเรียนในครั้งนี้เป็นการคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้น และสามารถนำไปบรรยายในระดับเวทีสหประชาชาติ ให้เห็นคุณค่าของการจัดการของชาวบ้าน บทเรียนนี้เป็นความร่วมมือจากหลายภาคส่วนและส่วนราชการก็มีการปรับตัวที่จะทำงานร่วมกับชาวบ้าน สะท้อนการแก้ไขปัญหา ร่วมกัน เกิดคุณค่าต่องานวิชาการที่สำคัญ รวมทั้งจะเห็นได้ว่าในด้านการจัดการด้านสังคมที่จะให้ชาวบ้านลุกขึ้นมาเปลี่ยนแปลงตัวเอง ผู้ที่เป็นเจ้าของพื้นที่เป็นเจ้าภาพหลัก องค์กรหน่วยงาน ต่างๆ และพอช. ดำเนินการตามภารกิจที่เข้าไปช่วยสนับสนุนและหนุนเสริมงานตามนโยบาย ทุกอย่างสร้างได้หมดหากมีความตั้งใจ ซึ่งจะทำให้เกิดความมั่นคงในคุณภาพชีวิตและเกิดความมั่นคงของมนุษย์ต่อไปด้วย

5. การถอดบทเรียนกรณีเมืองชุมแพ เป็นการสรุปแนวทางการทำงานที่เป็นประโยชน์ และเห็นว่าการจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองน่าจะจัดทำในรูปแบบดังกล่าวซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการทำงานในอนาคต ประธานกรรมการสถาบันฯ แจ้งเพิ่มเติมว่าหนังสือที่แจกในวันนี้ เป็นการถอดบทเรียนการทำงานของการจัดการด้านที่อยู่อาศัยของการได้มาซึ่งบ้านที่มากกว่าคำว่าบ้านของเมืองชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ซึ่ง พอช. ร่วมกับ สสส. จัดเวทีชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง และนำกรณีศึกษาจากเมืองชุมแพ ที่ประสบความสำเร็จโดยมีอาจารย์กนิษฐา นันทบุตร นักวิชาการของ สสส.สรุปบทเรียนและจัดทำเป็นหนังสือที่มีความเข้าใจง่าย ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการทำงานในอนาคตต่อไป โดยนำเรียนให้ที่ประชุมช่วยนำไปพิจารณาและให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม และเห็นว่าในการดำเนินการของงานพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองในช่วงต่อไปอาจจะให้ สสส. ช่วยดำเนินการเรื่องการสรุปบทเรียนการทำงานในรูปแบบรายชุมชนเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการทำงานต่อไป

มติ : รับทราบและให้ฝ่ายบริหารรับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการไปพิจารณาดำเนินการ

### 3.3 การติดตามหนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงานภาค

หัวหน้าสำนักอำนวยการกลาง (นางสาวจันทนา เบญจทรัพย์) รายงานสืบเนื่องจากการประชุม คณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ผ่านมาซึ่งที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าเรื่องการติดตาม หนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงาน พื้นที่ พร้อมทั้งได้เสนอแผนในการดำเนินงานของคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างการทำงานฯ โดยจะมีการติดตาม ระบบงานสนับสนุนและบริหารงานสำนักงานภาค ก่อนที่จัดทำรายงานและนำเสนอผลการติดตาม หนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงาน พอช. โดยภาพรวมต่อคณะกรรมการสถาบันฯ ในเดือนกรกฎาคม 2560 นั้น

การประชุมคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างฯ เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2560 ได้มีการพิจารณาและให้ข้อคิดเห็นต่อ (ร่าง) รายงานผลการติดตาม หนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบงาน พอช. รวมถึงรับทราบความคืบหน้าเรื่องการติดตามระบบงานสนับสนุนและบริหารสำนักงานภาคใน 8 ระบบ ซึ่งส่วนงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำแบบประเมินสถานะระบบการบริหารจัดการสำนักงานภาคเพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตาม และได้ส่งให้แก่แต่ละภาคประเมินตนเองแต่ละระบบในเบื้องต้น จากนั้น ส่วนงานที่เกี่ยวข้องจะมีการสอบทานแต่ละระบบของแต่ละภาค ก่อนนำผลจากแบบประเมินและการสอบทานดังกล่าว มาวิเคราะห์ผลของระบบงานต่างๆ ให้ครอบคลุมทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพควบคู่กัน โดยจะดำเนินการช่วงเดือนมิถุนายน 2560 และนำผลจากการประเมิน/วิเคราะห์มาประกอบในการจัดทำรายงานผลการติดตาม หนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบการดำเนินงาน พอช. โดยภาพรวม เสนอต่อคณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างฯ ภายในกลางเดือนกรกฎาคม 2560 และเสนอต่อคณะกรรมการสถาบันฯ ต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อโปรดทราบ

คณะกรรมการสถาบันฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าการติดตามการทำงานเพื่อพัฒนาระบบงานภาคขอให้ประเมินและให้ข้อเสนอแนะว่าจะมีกระบวนการทำงานต่อไปอย่างไร รวมถึงการจัดปรับบทบาทส่วนกลางให้สอดคล้องกับการทำงานในระยะต่อไป กรรมการสถาบันฯ (นางสาวสมสุข บุญยะบัญชา) กล่าวเพิ่มเติมว่าจะต้องนำหารือในเรื่องการประเมินผู้อำนวยการภาคซึ่งได้กระจายอำนาจลงไปบริหารจัดการในภาคนั้น จะต้องมีการที่เข้มข้นทั้งในเรื่องคุณภาพและวิธีการทำงาน ประธานกรรมการฯ เพิ่มเติมว่าการประเมินควรจะเป็นการประเมินในลักษณะของการปรับปรุง/แก้ไข รวมถึงขอให้คณะทำงานศึกษาบทบาทโครงสร้างการทำงานฯ ช่วยพิจารณาช่วงเวลาที่จะจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อหารือ ทบทวน วางแนวทางการทำงานให้เกิดผลในทางปฏิบัติสำหรับการเดินไปข้างหน้าร่วมกัน

เลขาธิการฯ (นางสาวพรรณทิพย์ เพชรมาก) แจ้งเพิ่มเติมว่าจะนำข้อมูลที่ได้จากดำเนินการในส่วนของภาค จะนำหารือในเวทีสัมมนาการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ในวันที่ 30 มิถุนายน - 1 กรกฎาคม 2560 นี้ด้วย

**มติ :** รับทราบความคืบหน้าการติดตามหนุนเสริมเพื่อพัฒนาระบบการทำงานของภาค และขอขอบคุณ คณะทำงานศึกษาบทบาท โครงสร้างฯ ที่ได้ติดตามการทำงานและนำมารายงานให้ที่ประชุมทราบอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งขอให้พิจารณาเรื่องการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการร่วมกัน ในช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมต่อไป

### 3.4 การสรรหาคณะกรรมการสถาบัน และผู้อำนวยการสถาบัน

รองผู้อำนวยการ พอช. (นางสาวพรรณทิพย์ เพชรมาก) รายงานความคืบหน้าเรื่องการสรรหา ผู้อำนวยการ พอช. ว่าภายหลังจากคณะอนุกรรมการสรรหา ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2560 เพื่อพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาจากใบสมัครและใบเสนอชื่อตามระยะเวลาการรับสมัคร (ระหว่างวันที่ 15-30 พฤษภาคม 2560) ซึ่งมีจำนวนผู้สมัครทั้งสิ้น 10 คน ทั้งนี้ จากการพิจารณา ปรากฏว่ามีผู้สมัครที่ส่งเอกสารครบถ้วน สมบูรณ์ตามประกาศฯ จำนวน 5 คน และผู้สมัครที่ส่งเอกสารไม่ครบถ้วน สมบูรณ์จำนวน 5 คน ต่อมา ได้มีผู้สมัคร 2 คน ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะอนุกรรมการสรรหา โดยให้เหตุผลว่าเป็นการตีความตามประกาศคณะอนุกรรมการสรรหาที่แตกต่างกัน ทำให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการสรรหา อีกครั้ง เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2560 ผลจากการพิจารณา

ช.ป.น.ต.

คณะอนุกรรมการสรรหา ได้ยืนยันตามมติเดิม หลังจากนั้นได้มีผู้สมัครซึ่งยื่นเอกสารไม่สมบูรณ์ได้ทำหนังสือขอความเป็นธรรมจากคณะอนุกรรมการสรรหา เพิ่มอีก 1 คน

ต่อมา ประธานกรรมการ พอช. ได้รับหนังสือขอความเป็นธรรมเรื่องการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจากผู้สมัครจำนวน 3 ราย ผู้ปฏิบัติงาน พอช.1 ฉบับ และเครือข่ายองค์กรชุมชนจำนวน 2 ฉบับ โดยมีความเห็นว่าการพิจารณาผู้สมัครครั้งนี้ ควรพิจารณาจากคุณสมบัติมากกว่าการตีความตามเอกสาร จึงขอโอกาสในการเข้าร่วมการแสดงวิสัยทัศน์ ประกอบกับกรณีนี้ได้มีการร้องขอความเป็นธรรมไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการ พอช.พิจารณาตรวจสอบหาข้อเท็จจริง และให้ความเป็นธรรมกับผู้ร้องตามกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป จึงเรียนเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาการดำเนินการในกรณีดังกล่าว

คณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นดังนี้

1. การรับสมัครผู้อำนวยการ พอช.ครั้งนี้ การมีผู้สนใจสมัครเป็นจำนวนมากนับเป็นสิ่งที่ดี เนื่องจากนโยบายขององค์กร พอช.ต้องการให้กระบวนการสรรหามีความเปิดกว้าง หลากหลาย เป็นไปตามหลักการที่ต้องการให้คนที่มีความรู้ ความสามารถเข้าร่วมในกระบวนการสรรหา มากกว่าข้อติดขัดทางเอกสาร/ธุรการ รวมถึงต้องการให้การเปลี่ยนผ่านขององค์กรในครั้งนี้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เกิดความเชื่อมั่น/น่าเชื่อถือในกระบวนการสรรหาร่วมกันทั้งภาคี และเครือข่ายองค์กรชุมชน

2. ในส่วนของข้อบกพร่องในกระบวนการรับสมัคร/รับเอกสาร ควรต้องมีการแสวงหาข้อมูลข้อเท็จจริงทั้งในเชิงนิติศาสตร์ และรัฐศาสตร์ว่าได้มีการมอบหมายผู้รับผิดชอบในการดำเนินการไว้หรือไม่ อย่างไร มีการแจ้งให้ผู้สมัครทราบว่าเอกสารครบถ้วน สมบูรณ์ก่อนครบกำหนดวันในการรับสมัครหรือไม่ ฯลฯ เพื่อให้เกิดความกระจ่างในการขอรับความเป็นธรรมจากผู้สมัคร และผู้เกี่ยวข้อง มิใช่เพียงเพื่อการรักษามลประโยชน์ของผู้ร้อง แต่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม และสร้างให้เกิดความหนักแน่นในกระบวนการสรรหาร่วมกัน

3. เห็นควรเสนอให้คณะอนุกรรมการสรรหา ชะลอกระบวนการสรรหาออกไปจนกว่าจะได้รับทราบข้อเท็จจริง เพื่อให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ก่อนที่จะดำเนินกระบวนการสรรหาต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นก็สามารถขยายระยะเวลาในการดำเนินการสรรหาออกไปอีกได้ ตามข้อกำหนดสถาบันฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบัน พ.ศ.2560 ข้อ 7 (4) กำหนดว่า “คณะอนุกรรมการมีอำนาจขยายเวลาการรับสมัคร ยกเลิกการสรรหาได้ตามที่เห็นสมควร” และตามคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กำหนดว่า “กรณีที่ไม้อาจดำเนินการสรรหาได้ภายในกำหนดเวลา ให้ประธานอนุกรรมการสรรหารายงานเหตุผลความจำเป็นต่อประธานคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อขอขยายระยะเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 60 วัน”

มติ : คณะกรรมการฯ มีมติดังนี้

1. เห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาให้ความเป็นธรรมกับผู้ร้อง ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย และผู้แทนจากกองการเจ้าหน้าที่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และที่ปรึกษาด้านกฎหมาย พอช. โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการทำหนังสือถึงปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอประธานกรรมการฯ ลงนาม เพื่อขอให้พิจารณาจัดส่งบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมเป็นคณะทำงานฯ ตามองค์ประกอบดังกล่าว
2. ขอให้คณะอนุกรรมการสรรหา ชะลอกระบวนการสรรหาออกไปจนกว่าคณะกรรมการฯ จะได้รับทราบข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ
3. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการทำหนังสือแจ้งมติการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ให้คณะอนุกรรมการสรรหา ทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

##### 4.1 สินเชื่อวงเงินเกิน 50 ล้านบาท จำนวน 3 โครงการ ดังนี้

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ (นายธนัช นฤพรพงศ์) เสนอพิจารณาสินเชื่อวงเงินเกิน 50 ล้านบาท จำนวน 3 โครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

##### 4.1.1 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร

ตามข้อบังคับของสถาบันฯ ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2557 ข้อ 13 การพิจารณาอนุมัติสินเชื่อกรณีสินเชื่อวงเงินเกิน 50 ล้านบาท ต่อหนึ่งองค์กรผู้ใช้สินเชื่อ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ โดยการพิจารณาวงเงินสินเชื่อให้นำเอาจำนวนเงินตามสัญญาสินเชื่อที่ได้รับการสนับสนุนโดยสถาบันที่ยังชำระไม่เสร็จสิ้นมารวมพิจารณา ทั้งนี้ ในการเสนอคณะกรรมการสถาบันให้มีการพิจารณาให้ความเห็นจากคณะอนุกรรมการสินเชื่อก่อน นั้น สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร เกิดจากการรวมตัวของผู้เดือดร้อนในชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลองลาดพร้าว ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บึงรุกที่ดินราชพัสดุในเขตสายไหม 8 ชุมชน โดยพอช. ได้อนุมัติสินเชื่อให้กับสหกรณ์ฯ เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินราชพัสดุให้กับสมาชิก 7 ชุมชนแล้วตั้งแต่เดือนมีนาคม 2559 ต่อเนื่องมาถึงเดือนมิถุนายน 2560 โดยวงเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น 86,554,464.- บาท ให้กับสมาชิก 369 ครั้วเรือน โดยมีการเบิกจ่ายไปแล้ว 1 ชุมชน คือชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบูรณ์ 54 และปลูกสร้างบ้านในโครงการครบ 65 ครั้วเรือน ส่วนชุมชนอื่นที่อนุมัติแล้วยังอยู่ในระหว่างเตรียมการเบิกจ่าย

สหกรณ์ฯ เสนอใช้สินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อปลูกสร้างบ้านให้กับสมาชิกของสหกรณ์ฯ อีก 2 ชุมชน คือ ชุมชนตลาดเพิ่มสิน มีสมาชิกผู้รับประโยชน์ที่เคยได้รับอนุมัติวงเงินสินเชื่อแล้ว 10 ครั้วเรือน วงเงินสินเชื่อ 347,986.- บาท และสมาชิกผู้รับประโยชน์ชุดใหม่ 4 ครั้วเรือน วงเงินสินเชื่อ 935,200.- บาท รวมวงเงินสินเชื่อที่เสนอครั้งนี้ 1,283,186.- บาท และชุมชนกสบ.สามัคคีร่วมใจ มีสมาชิกรับประโยชน์ 27 ครั้วเรือน วงเงินสินเชื่อ 7,133,984.- บาท รวมวงเงินสินเชื่อ 8,417,170.- บาท (จากมูลค่าก่อสร้าง 10,781,239.- บาท ไม่รวมสาธารณูปโภค) ซึ่งโครงการได้ผ่านการพิจารณาถ่วงรอกจากคณะทำงานถ่วงรอกโครงการสินเชื่อ และคณะอนุกรรมการสินเชื่อสินเชื่อโดยในการประชุมครั้งที่ 9/2560 วันที่ 23 มิถุนายน 2560 คณะอนุกรรมการสินเชื่อได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ โดยมีรายละเอียดสำคัญคือ

1) ด้านข้อมูลการเงินของชุมชน มีสินเชื่อเดิมจาก พอช. จำนวนเงิน 86,554,464.-บาท ของทั้ง 7 ชุมชน

- ชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบูรณ์ 54 จำนวน 13,917,140.- บาท ให้กับสมาชิก 73 ครั้วเรือนจัดทำสัญญาและมีการเบิกจ่ายแล้วเต็มจำนวน

- ชุมชนตลาดเพิ่มสิน จำนวน 8,176,182.- บาท ให้กับสมาชิก 37 ครั้วเรือน จัดทำสัญญาและอยู่ระหว่างการเบิกจ่ายจำนวน 6,974,796.- บาท

- ชุมชนริมคลอง กสบ.หมู่ 5 จำนวน 9,980,244.- บาท ให้กับสมาชิก 43 ครั้วเรือน จัดทำสัญญาและอยู่ระหว่างการเบิกจ่าย จำนวน 9,980,244.- บาท

- ชุมชนพัฒนาหมู่ 1 จำนวน 15,158,143.- บาทให้กับสมาชิก 65 ครั้วเรือน จัดทำสัญญาและอยู่ระหว่างการเบิกจ่าย จำนวน 15,158,143.- บาท

- ชุมชนประชาชนกุล จำนวน 16,290,120.- บาทให้กับสมาชิก 60 ครั้วเรือน

- ชุมชนสนามมวย ทอ.พัฒนา จำนวน 8,053,700.- บาท ให้กับสมาชิก 34 ครั้วเรือน จัดทำสัญญาและอยู่ระหว่างการเบิกจ่ายจำนวน 8,053,700.- บาท

- ชุมชนกสบ.พัฒนา จำนวน 14,978,935.- บาท ให้กับสมาชิก 57 ครั้วเรือน

ในส่วนข้อมูลเงินออม ณ มิถุนายน 2560 (เฉพาะสมาชิกที่เสนอครั้งนี้) มีจำนวน 2 ชุมชน คือชุมชนเพิ่มสิน สมทบเงินเพื่อที่อยู่อาศัย จำนวนเงิน 264,000 บาท ค่าเช่าที่ดิน 13,890 บาท รวมวงเงิน 277,890 บาท และชุมชน

กสบ. สามัคคีร่วมใจ สมทบเงินเพื่อที่อยู่อาศัย จำนวนเงิน 313,175 บาท สมทบสัจจะ 9,050 บาท ค่าเช่าที่ดิน 14,400 บาท ค่าบริหารจัดการ 5,450 บาท รวมวงเงิน 342,075 บาท

2) การคิดอัตราดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ยจากสหกรณ์ถึงสมาชิกร้อยละ 6 ต่อปี โดยสมาชิกส่งสหกรณ์ เป็นเงิน 71,029 บาท ส่ง พอช. เป็นเงิน 62,261 บาท ส่วนต่าง 8,768 บาทโดยส่วนต่างจัดสรรเป็น ค่าบริหารจัดการ ทุน สำรอง และสวัสดิการ

3) การบริหารจัดการสหกรณ์ มีกลุ่มออมทรัพย์ 6 กลุ่มอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของสหกรณ์

4) เกณฑ์การพิจารณา ที่สำคัญคือ

4.1 ความสามารถในการชำระคืนของสหกรณ์ฯ จากการลงสำรวจในชุมชนเห็นว่าการออกแบบ บ้านเป็นไปตามความสามารถในการรับภาระหนี้ของสมาชิกตามข้อมูลครัวเรือนและ ความสามารถในการออม ทำให้สมาชิกมีความสามารถในการชำระคืนที่พอจะรับภาระ สิ้นเชื่อในโครงการได้

4.2 ความเหมาะสมของโครงการ

- มีรูปแบบการปรับปรุงบนที่ดินเดิมของแต่ละกลุ่มออมทรัพย์ ซึ่งไม่กระทบกับอาชีพ รายได้ เดิมของสมาชิกในการก่อสร้าง
- จัดพื้นที่อยู่อาศัยต่อแปลงตามหลักการแบ่งปันที่ดินตามจำนวนครัวเรือนในชุมชน
- แบบบ้านจะคำนึงถึงความสามารถในการชำระคืนของสมาชิก โดยราคาต่อตารางเมตรอยู่ใน เกณฑ์ของบ้านในโครงการอื่นๆ ของบ้านมั่นคง
- การวางผัง ออกแบบ มีส่วนร่วมจากหน่วยงานท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมจากชุมชน

ในการพิจารณาโครงการได้คำนึงถึงความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนตาม โครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुकล้ำแนวเขตคลองลาดพร้าว ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบาย น้ำที่บึงกรกที่ดินราชพัสดุในเขตสายไหม ความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงิน ของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอและหลักประกันโครงการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการสินเชื่อเห็นชอบให้เสนอให้ คณะกรรมการสถาบันพิจารณาเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์ เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร รวมวงเงินสินเชื่อ 8,417,170.- บาท ให้กับสมาชิกกลุ่ม ออมทรัพย์ตลาดเพิ่มสิน จำนวน 1,283,186.- บาท (เสนอวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติมให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ที่เคยได้รับ อนุมัติวงเงินสินเชื่อแล้ว 10 ครัวเรือน จำนวน 347,986.- บาท และเสนอวงเงินสินเชื่อให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ชุดใหม่ 4 ครัวเรือน จำนวน 935,200.- บาท) และกลุ่มออมทรัพย์ กสบ. สามัคคีร่วมใจ จำนวน 7,133,984.- บาท (สมาชิกผู้รับ ประโยชน์ 27 ครัวเรือน) รวมกับวงเงินสินเชื่อเดิม 86,554,464.- บาท เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 94,971,634.- บาท รวม สมาชิกผู้รับประโยชน์ 396 ครัวเรือน

**มติ :** เห็นชอบอนุมัติวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงเพิ่มทรัพย์สินสมบูรณ์ จำกัด กรุงเทพมหานคร รวมวงเงินสินเชื่อ 8,417,170.- บาท ให้กับสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์ตลาด เพิ่มสิน จำนวน 1,283,186.- บาท (เสนอวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติมให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ที่เคยได้รับ อนุมัติวงเงินสินเชื่อแล้ว 10 ครัวเรือน จำนวน 347,986.- บาท และเสนอวงเงินสินเชื่อให้กับสมาชิก ผู้รับประโยชน์ชุดใหม่ 4 ครัวเรือน จำนวน 935,200.- บาท) และกลุ่มออมทรัพย์ กสบ. สามัคคี ร่วมใจ จำนวน 7,133,984.- บาท (สมาชิกผู้รับประโยชน์ 27 ครัวเรือน) รวมกับวงเงินสินเชื่อเดิม 86,554,464.- บาท เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 94,971,634.- บาท รวมสมาชิกผู้รับประโยชน์ 396 ครัวเรือน ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการสินเชื่อที่เสนอมา

#### 4.1.2 สหกรณ์เคหสถานริมคลองบางซื่อห้วยขวาง จำกัด กรุงเทพมหานคร

สหกรณ์เคหสถานริมคลองบางซื่อห้วยขวาง จำกัด กรุงเทพมหานคร เกิดจากการรวมตัวของผู้เดือดร้อนในชุมชนตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลองบางซื่อ ซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำที่บึงรักที่ดินราชพัสดุในเขตห้วยขวาง 3 ชุมชน ประกอบด้วยชุมชนริมคลองบางซื่อรัชดาภิเษก ชุมชนริมคลองบางซื่อลาดพร้าว 42-44 และชุมชนริมคลองบางซื่อลาดพร้าว 46 ปัจจุบันที่ดินได้รับการรังวัดจากกรมธนารักษ์แล้วอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมเรื่องรื้อย้ายและก่อสร้าง สหกรณ์เคหสถานริมคลองบางซื่อห้วยขวาง จำกัด เสนอใช้สินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านให้กับสมาชิกของสหกรณ์ฯ รวม 329 ครัวเรือน เป็นวงเงินสินเชื่อทั้งหมด 95,077,835.- บาท (จากมูลค่าการก่อสร้าง 119,396,608.- บาท ไม่รวมสาธารณูปโภค) โดยมีรายละเอียดสำคัญ คือ

1) ข้อมูลด้านการเงินของชุมชน ข้อมูลเงินออม ณ พฤษภาคม 2560 (เฉพาะสมาชิกที่เสนอครั้งนี้) มีจำนวน 3 กลุ่ม ดังนี้ 1) กลุ่มออมทรัพย์ริมคลองบางซื่อรัชดาภิเษก สมทบที่อยู่อาศัย จำนวน 375,490 บาท สัจจะ 19,659 บาท ค่าเช่าที่ดิน 19,658 บาท รวมเป็นเงิน 414,807 บาท 2) ชุมชนริมคลองบางซื่อลาดพร้าว 42-44 สมทบที่อยู่อาศัย จำนวน 647,500 บาท สัจจะ 100,300 บาท ค่าเช่าที่ดิน 103,440 บาท รวมเป็นเงิน 851,240 บาท และ 3) ชุมชนริมคลองบางซื่อลาดพร้าว 46 สมทบที่อยู่อาศัย จำนวน 511,400 บาท สัจจะ 34,566 บาท ค่าเช่าที่ดิน 34,565 บาท รวมเป็นเงิน 580,531 บาท รวมเงินสมทบทั้ง 3 กลุ่มเป็นเงินรวม 1,846,578 บาท

2) การคิดอัตราดอกเบี้ยจากสหกรณ์ ในการกู้เพื่อปลูกสร้างบ้าน ถึงสมาชิกร้อยละ 7 ต่อปี โดยสมาชิกส่งสหกรณ์ 854,588 บาท สหกรณ์ส่ง พอช. 703,281 บาท ส่วนต่าง 151,307 บาท

3) การบริหารจัดการของสหกรณ์ บ้านมั่นคงริมคลองบางซื่อห้วยขวาง จำกัด มีกลุ่มออมทรัพย์ 3 กลุ่มอยู่ภายใต้การบริหารของสหกรณ์

#### 4) เกณฑ์การพิจารณา

4.1 ความสามารถในการชำระคืนของสหกรณ์ฯ จากการลงสำรวจชุมชน เห็นว่าการออกแบบบ้านเป็นไปตามความสามารถในการรับภาระหนี้ของสมาชิกตามข้อมูลครัวเรือนและความสามารถในการออม ทำให้สมาชิกมีความสามารถในการชำระคืนที่พอจะรับภาระสินเชื่อในโครงการได้

#### 4.2 ความเหมาะสมของโครงการ

- มีรูปแบบการปรับปรุงบนที่ดินเดิมของแต่ละกลุ่มออมทรัพย์ ซึ่งไม่กระทบกับอาชีพ รายได้เดิมของสมาชิกในการก่อสร้าง

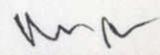
- มีการจัดพื้นที่อยู่อาศัยต่อแปลงตามต้นทุนของที่ดินที่สมาชิกพอจะรับภาระได้

- แบบบ้านจะคำนึงถึงความสามารถในการชำระคืนของสมาชิก โดยราคาต่อตารางเมตรอยู่ในเกณฑ์ของบ้านในโครงการอื่นๆ ของบ้านมั่นคง

- การวางผัง ออกแบบ มีส่วนร่วมจากหน่วยงานท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมจากชุมชน โดยไม่ขัดกับ Master Plan การแก้ไขปัญหาที่ได้รับความเห็นชอบจากภาครัฐ

ซึ่งโครงการได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองจากคณะกรรมการสำนักงานกลั่นกรองโครงการสินเชื่อ และคณะอนุกรรมการสินเชื่อ โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการสินเชื่อ ครั้งที่ 9/2560 วันที่ 23 มิถุนายน 2560 คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ โดยพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนตามเร่งด่วนที่ได้รับผลกระทบจากการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างรुक้าแนวเขตคลองลาดพร้าวและแนวคลองบางซื่อซึ่งเป็นคลองหลักในการระบายน้ำ ความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอและหลักประกันโครงการโดยคณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบให้เสนอให้คณะกรรมการสถาบันพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อพิจารณาเห็นชอบวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานริมคลองบางซื่อห้วยขวาง จำกัด จำนวน 95,077,835.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 329 ครัวเรือน



คณะกรรมการสถาบันฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. การอนุมัติสินเชื่อเป็นการอนุมัติให้กับสหกรณ์เดี่ยวแต่ครอบคลุมสมาชิกจากหลายชุมชน ซึ่งอาจจะมี ความจำเป็นในช่วงต้น ข้อดีคือเป็นการถ่ายทอดความรู้และเป็นกลไกสนับสนุนซึ่งกันและกัน ในระยะยาวจะมีปัญหา เกี่ยวพันในการดำเนินการเรื่องสหกรณ์ซึ่งอาจเป็นปัญหากับคนกลุ่มใหญ่ ทั้งในเรื่องเงิน สมาชิก และเรื่องอื่นๆ ก็จะมี ความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ขอให้ฝ่ายบริหารวางแนวทางในการกำหนดขนาดที่มีความเหมาะสมในการเป็นสมาชิกของ สหกรณ์เดียวกัน และนำประเด็นต่างๆ เหล่านี้ไปหารือร่วมกับสหกรณ์ในเรื่องนี้ให้เกิดความชัดเจน เพื่อจะได้ไม่เป็นปัญหา กับโครงการที่จะเสนอให้สินเชื่อในช่วงต่อไป

กรรมการสถาบันฯ นายสมคิด สมศรี กล่าวเสริมว่าจากการทำงานที่ผ่านมามีระยะเวลามาเป็น ตัวกำหนดในการทำงานให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายและเป็นไปตามนโยบาย จึงต้องเร่งดำเนินการในการเข้าร่วมโครงการซึ่ง มีข้อดีคือมีการบูรณาการทำงานในทุกเรื่องร่วมกัน แต่มีข้อห่วงใยคือมาตรฐานของสหกรณ์ควรจะมีคนเข้าร่วม 140 คน ขึ้นไป เดิมที่กำหนดไว้คือ 1 เขต 1 สหกรณ์ และเมื่อได้ดำเนินการในเรื่องต่างๆ แล้วเสร็จก็สามารถแยกการดำเนินการ ออกไปได้

2. เรื่องดังกล่าวได้มีการหารือร่วมกับฝ่ายบริหารแล้วว่า การบริหารจัดการเรื่องคลอง ที่เป็นการ ดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลนั้น ควรแยกการบริหารจัดการจากงานตามโครงการปกติ แต่ให้อยู่บนหลักการ ที่เป็นไปได้และเพื่อให้งานบรรลุเป้าหมาย

3. ขอรวบข้อมูลเกี่ยวกับการให้สินเชื่อกับสหกรณ์ว่าแหล่งเงินที่ให้สินเชื่อมาจากแหล่งใด เมื่อ สนับสนุนด้านสินเชื่อกับสหกรณ์ไปแล้วมีประวัติการชำระที่ดี หรือไม่มีการชำระหนี้เป็นอย่างไรบ้าง และท้ายสุดคือใน สัดส่วนของหลักทรัพย์ที่นำมาค้ำประกันหากในอนาคตไม่มีการนำเงินมาชำระแล้วนั้น จะมีผลกับพอช. ทางด้านการเงิน มากน้อยเพียงใด ผู้ช่วยผู้อำนวยการ (นายธนช นฤพรพงศ์) ชี้แจงว่าเงินสนับสนุนด้านสินเชื่อมาจากเงินกองทุนของ พอช. ที่มีอยู่จำนวน 6,700 ล้านบาท จากกองทุนเดิมจำนวนเงินกว่า 3,000 ล้านบาท เงินโครงการไทยเข้มแข็งฯ จำนวนกว่า 3,000 ล้านบาท และรายได้จากดอกเบี้ยประมาณ 700 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้คงเหลือเงินไม่มาก ส่วนเรื่องความคุ้มค่าใน การสนับสนุนการใช้สินเชื่อคณะกรรมการโครงการบ้านมั่นคงเห็นว่าคุ้มกับเงินที่ได้อนุมัติให้กับชุมชน ส่วนเรื่องที่ดินที่ เป็นที่ดินเช่าใช้วิธีให้สมาชิกเช่ามาร่วมค้ำประกัน ส่วนการชำระคืนสินเชื่อที่พอช. จะมี NPL เกิดขึ้นประมาณ 1 ถึง 3 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ของสถาบันการเงินทั่วไป และการดำเนินการจะเป็นการกระจายความเสี่ยงให้กับสมาชิกให้นำ เงินมาชำระคืนที่สหกรณ์ และสหกรณ์จะมีส่วนต่างที่เกิดขึ้นส่วนหนึ่งที่สามารถนำมา พอช. ซึ่งเป็นรูปแบบที่ พอช. ทำงาน มาตลอดระยะเวลากว่า 10 ปี และเป็นที่ยอมรับจากนานาชาติด้วย

**มติ :** เห็นชอบวงเงินสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านของสหกรณ์เคหสถานริมคลองบางซื่อห้วยขวาง จำกัด จำนวน 95,077,835.- บาท ให้กับสมาชิกผู้รับประโยชน์ 329 ครัวเรือน ตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการสินเชื่อที่เสนอมา

#### 4.1.3 สหกรณ์เคหสถานบ้านเกาะแก้ว จำกัด จังหวัดสมุทรปราการ

สหกรณ์เคหสถานบ้านเกาะแก้ว จำกัด จ.สมุทรปราการ (เดิมออมทรัพย์ในนามกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนบ้าน เกาะแก้ว) เกิดจากการรวมตัวของกลุ่มผู้เดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย ประเภทบุกรุก (ที่ดินเอกชน/กรมชลประทาน) ไร่หรือ บ้านเช่า เช่าที่ดิน และกลุ่มครอบครัวขยาย ในเขตเทศบาลตำบลบางพลีน้อย 11 ชุมชน จังหวัดสมุทรปราการ ประกอบด้วย ชุมชนบ้านปึกกา (หมู่ 1) ชุมชนบ้านบางพลีน้อย (หมู่ 2) ชุมชนบ้านหอมศีล (หมู่ 3) ชุมชนบ้านหอมศีล (หมู่ 4) ชุมชนบ้านบางจาก (หมู่ 5) ชุมชนเกาะใน (หมู่ 6) ชุมชนบ้านเกาะแก้ว (หมู่ 7) ชุมชนหลุมโพรง (หมู่ 8) ชุมชน พระยานาคราช (หมู่ 9) ชุมชนพระยานาคราช (หมู่ 10) และชุมชนบ้านคลองปลัดสาย (หมู่ 11) จำนวน 522 ครัวเรือน มีแผนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้เดือดร้อนในปี 2560 ก่อนจำนวน 182 ครัวเรือน ส่วนผู้เดือดร้อนที่เหลืออีกจำนวน 340 ครัวเรือน มีแผนการพัฒนาในปี 2561 รูปแบบการแก้ปัญหาเป็นการรื้อย้ายไปสร้างชุมชนใหม่ โดยกรมสนับสนุนและ

รวมมือจากภาคีร่วมพัฒนาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกลุ่มฯ เสนอใช้สินเชื่อเพื่อซื้อที่ดินเนื้อที่ 8 ไร่ 2 งาน 69.1 ตารางวา แบ่งฝังได้ 182 แปลง ขนาดเนื้อที่ต่อแปลง 12.40 ตารางวา ถึง 19.75 ตารางวา และเสนอใช้สินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านให้กับสมาชิกในโครงการ โดยมีรายละเอียดสำคัญคือ

1) ข้อมูลด้านการเงินเงินออมปัจจุบัน 3,123,079.- บาท โดยแบ่งเป็นออมสมทบซื้อที่ดิน 1,665,168.- บาท และปลูกสร้างบ้าน 1,101,382.- บาท ออมสวัสดิการ 105,665.- บาท ออมหุ้น 250,864.- บาท สัดส่วนเงินออมสมทบต่อสินเชื่อที่ขออนุมัติ ยังไม่ครบตามจำนวนที่ต้องสมทบขาด 5,323,109.- บาท ส่วนความสามารถในการชำระคืนของสมาชิก • 3,000. - 5,000.- บาท 63 ครั้วเรือน • 5,000.-บาท ขึ้นไป 119ครั้วเรือน และสมาชิกที่รับภาระสินเชื่อได้ (รวมที่ดินและบ้าน) สามารถรับได้ทุกครั้วเรือน

2) อัตราดอกเบี้ยจากสหกรณ์ถึงสมาชิกร้อยละ 6 ต่อปี แยกเป็น 2 วัตถุประสงค์คือเพื่อซื้อที่ดินและปลูกสร้างบ้าน รวมเป็นเงินสินเชื่อจำนวน 59,844,591 บาท สมาชิกส่งสหกรณ์ 505,005 บาท สหกรณ์ส่ง พอช. 442,644 บาท ส่วนต่าง 62,340 บาท

3) การบริหารจัดการของกลุ่มออมทรัพย์ชุมชนบ้านเกาะแก้ว มีกลุ่มรวมตัวจำนวน 10 กลุ่มย่อย มีกรรมการกลุ่ม รองประธาน เทรญญิก บัญชี และกรรมการ ทำหน้าที่ดำเนินการบริหารจัดการกลุ่ม และมีทีมทำงานในส่วนบ้านมั่นคง 4 ทีม ช่วยดำเนินการ

- 4) **เกณฑ์การพิจารณา** เป็นในเรื่องความเหมาะสมของโครงการ และการลงพื้นที่จริงในชุมชนคือ
- ที่ดินที่ตั้งโครงการอยู่ห่างจากที่ตั้งโครงการเดิมไม่เกิน 4 กิโลเมตร ไม่กระทบกับอาชีพ รายได้เดิมของสมาชิกแม่จะร้อยย้าย
  - มีการจัดพื้นที่อยู่อาศัย ขนาดต่อแปลง ซึ่งกำหนดจากราคาที่ดินและความสามารถในการชำระของสมาชิก
  - แบบบ้านจะคำนึงถึงความสามารถในการชำระคืนของสมาชิกด้วย โดยราคาต่อตารางเมตรอยู่ในเกณฑ์ของบ้านในโครงการอื่นๆ ของบ้านมั่นคง และคำนึงถึงความสามารถในการชำระคืนของสมาชิกด้วย
  - การวางผัง ออกแบบ มีส่วนร่วมจากท้องถิ่น

โครงการได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการสำนักงานกลั่นกรองโครงการสินเชื่อ และคณะกรรมการสินเชื่อ โดยในการประชุมครั้งที่ 9/2560 วันที่ 23 มิถุนายน 2560 คณะกรรมการสินเชื่อได้พิจารณาโครงการสินเชื่อของสหกรณ์ฯ เพื่อซื้อที่ดิน วงเงิน 14,986,512.- บาท และเพื่อปลูกสร้างบ้าน วงเงิน 44,858,079.- บาท (จากมูลค่าการก่อสร้าง 72,484,250.- บาท ไม่รวมสาธารณูปโภค) รวมวงเงินสินเชื่อที่พิจารณา 59,844,591.- บาท โดยพิจารณาถึงความเหมาะสมของโครงการ ระบบการจัดการภายใน ความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ เงื่อนไขของสินเชื่อที่เสนอ และหลักประกันโครงการ โดยคณะกรรมการสินเชื่อได้พิจารณาวงเงินสินเชื่อที่สหกรณ์ฯ เสนอ และเห็นชอบให้เสนอให้คณะกรรมการสถาบันฯ พิจารณาเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินสินเชื่อให้กับสหกรณ์ฯ เพื่อซื้อที่ดิน วงเงิน 14,986,512.- บาท และเพื่อปลูกสร้างบ้าน วงเงิน 44,858,079.- บาท รวมวงเงินเสนอสินเชื่อ 59,844,591.- บาท สมาชิกผู้รับประโยชน์ 182 ครั้วเรือน

คณะกรรมการสถาบันฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าเมื่อพิจารณาถึงความมั่นคงแล้ว การใช้สินเชื่อในนามสหกรณ์ซึ่งเป็นนิติบุคคลนั้น ยังไม่ได้แสดงให้เห็นถึงความเข้มแข็งที่จะใช้สินเชื่อของ พอช. หากเกิดกรณีชุมชนที่ไม่ชำระสินเชื่อตามระยะเวลาที่กำหนด เช่น เมื่อเข้าปีที่ 6 หรือปีที่ 7 ไม่มีการผ่อนชำระ พอช.จะมีแผนอย่างไรหากไม่ได้รับเงินคืนกลับเข้ามายัง พอช.

**มติ :** เห็นชอบอนุมัติวงเงินสินเชื่อให้กับสหกรณ์ฯ เพื่อซื้อที่ดิน วงเงิน 14,986,512.- บาท และเพื่อปลูกสร้างบ้าน วงเงิน 44,858,079.- บาท รวมวงเงินเสนอสินเชื่อ 59,844,591.- บาท สมาชิกผู้รับประโยชน์ 182 ครั้วเรือน ตามความเห็นของคณะกรรมการสินเชื่อที่เสนอมา

**ระเบียบวาระที่ 5 กำหนดและวาระการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งต่อไป**

กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7/2560 ในวันพฤหัสบดีที่ 27 กรกฎาคม 2560 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมชั้น 3 ห้อง 301 - 302 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

มติ : เห็นชอบ

**ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องเพื่อทราบ****6.1 ผลการประชุมคณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจฐานราก**

ตามที่สถาบันฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจฐานราก เพื่อเป็นกลไกในการกำหนดยุทธศาสตร์ แผนงานและเห็นชอบกรอบงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ประสานเชื่อมโยงและสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนประสานความร่วมมือกับขบวนการองค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ เอกชน เพื่อให้เกิดกลไกร่วมในการสนับสนุนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงสนับสนุนให้ขบวนการชุมชนท้องถิ่นวางแผนการพัฒนาและเชื่อมโยงกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ในทุกระดับ เพื่อให้เกิดสัมมาชีพเชิงพื้นที่ และการพึ่งตนเองของชุมชนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน โดยมีองค์ประกอบจาก ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนขบวนการชุมชนซึ่งมีผู้แทน พอช. เป็นฝ่ายเลขานุการสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว นั้น การดำเนินงานที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์เศรษฐกิจฐานราก ได้จัดประชุมไปจำนวน 3 ครั้ง เพื่อติดตามภาพรวมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากทั้งในส่วนของขบวนการชุมชนและระดับนโยบาย พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนงานเศรษฐกิจฐานรากโดยได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมา 3 คณะ ประกอบด้วย (1) คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เกษตรอินทรีย์ โดยใช้พื้นที่เป็นตัวตั้ง (2) คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตลาดชุมชน และ (3) คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวโดยชุมชน พร้อมทั้งได้เห็นชอบแผนสนับสนุนการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและทุนชุมชนสู่การจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น ระยะ 5 ปี พ.ศ.2561 - 2565 มีจำนวน 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจและทุนชุมชน
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเชื่อมโยงเครือข่ายและเชื่อมประสานภาคี
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาระบบข้อมูล และงานวิจัย
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาระบบสนับสนุนของ พอช.

เพื่อใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากระหว่างปี พ.ศ.2561-2565

ในระยะต่อไป โดยมีรายละเอียดตามเอกสารประกอบ

มติ : รับทราบ

**6.2 ปฏิทินกิจกรรมเดือนกรกฎาคม 2560**

รายงานปฏิทินกิจกรรมสำคัญที่เกิดขึ้นช่วงเดือนกรกฎาคม 2560 จำนวน 11 กิจกรรม มีรายละเอียดดังนี้

วันที่จัด	กิจกรรม	สถานที่	ผู้รับผิดชอบ
30 มิ.ย. - 1 ก.ค.60	- สัมมนาแผนยุทธศาสตร์ ปี 2560 - 2564	โรงแรมมารวย การ์เด้น กรุงเทพฯ	- สำนักงานยุทธศาสตร์
5 - 7 ก.ค.60	- เวทีพัฒนาศักยภาพผู้นำส่วนกลาง หลักสูตร "ถอดบทเรียนตำบล สภาองค์กรชุมชน (พื้นที่รูปธรรมนำไปสู่การจัดการตนเอง)"	จ.นครนายก	- สำนักงานยุทธศาสตร์
7 ก.ค.60	- ประชุมคณะอนุกรรมการโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง	พอช.	- ศูนย์ปฏิบัติที่อยู่อาศัย ชุมชนริมคลอง

รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 6/2560  
วันพฤหัสบดีที่ 29 มิถุนายน 2560

วันที่จัด	กิจกรรม	สถานที่	ผู้รับผิดชอบ
13 - 14 ก.ค.60	- สัมมนาจัดทำแผนปฏิบัติการปี 2561	พอช.	- สำนักงานนโยบายและแผน
14 ก.ค.60	- ประชุมคณะกรรมการตรวจสอบครั้งที่ 5/2560	พอช.	- สำนักตรวจสอบ
17 ก.ค.60	- ประชุมคณะทำงานกลั่นกรองโครงการสินเชื่อ	พอช.	- สำนักบริหารกองทุนและสินเชื่อ
19 ก.ค.60	- ประชุมคณะอนุกรรมการสนับสนุนสวัสดิการชุมชน ครั้งที่ 4/2560	พอช.	- สำนักงานยุทธศาสตร์
21 ก.ค.60	- ประชุมคณะอนุกรรมการสินเชื่อ	พอช.	- สำนักบริหารกองทุนและสินเชื่อ
26 ก.ค.60	- ประชุมคณะอนุกรรมการสนับสนุนภาคประชาสังคม ครั้งที่ 4/2560	พอช.	- สำนักงานยุทธศาสตร์
27 ก.ค.60	- ประชุมคณะอนุกรรมการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน ครั้งที่ 4/2560	พอช.	- สำนักงานยุทธศาสตร์
27 ก.ค.60	- ประชุมคณะกรรมการสถาบันฯ ครั้งที่ 7/2560	ณ ห้องประชุมชั้น 3 ห้อง 301 - 302 พอช.	- สำนักอำนวยการกลาง

**มติ :** รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ 7 เรื่องอื่น ๆ**

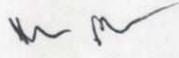
ที่ปรึกษาคณะกรรมการสถาบันฯ (นางมุกดา อินต๊ะสาร) แจ้งเพิ่มเติมว่าการถอดองค์ความรู้จากการปฏิบัติจริง จากแนวทางการถอดบทเรียนการทำงานของเมืองชุมแพ ในการดูแลเรื่องราวของพี่น้องซึ่งหลายๆภาค โดยเฉพาะภาคเหนือ ผู้อำนวยการภาคได้พยายามให้เกิดกระบวนการถอดองค์ความรู้จากการปฏิบัติจริงในทุกตำบล ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับงานด้านอื่นๆ และจากองค์ความรู้ของ สสส.ด้วย คุณค่าของการทำงานจากทุกตำบลน่าจะได้มีการจัดทำเป็นเอกสารเพื่อเป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืนในแผนการปฏิรูปของราชการซึ่งเป็นผลประโยชน์ที่จะทำให้เกิดการเรียนรู้ และจะหาอย่างไรที่ผู้คนในพื้นที่ถอดองค์ความรู้ตัวเองได้และกระจายไปทั่วประเทศเพื่อรับรู้ร่วมกัน

ประธานกรรมการสถาบันฯ เพิ่มเติมว่าในปีต่อไปควรจะได้นำบทเรียนจากการปฏิบัติจริงมาถอดองค์ความรู้ เพื่อนำไปเป็นกรณีศึกษาเพิ่มมากขึ้น และนำไปสู่การปฏิบัติจริงโดยให้ฝ่ายบริหารชุดใหม่ได้นำไปหารือร่วมกัน

**มติ :** รับทราบ

**เลิกประชุม เวลา 12.00 น.**

ฐาปณีย์ คุ่มแก้ว  
(นางสาวฐาปณีย์ คุ่มแก้ว)  
บันทึกการประชุม

  
(นางสาวจันทนา เบญจทรัพย์)  
ตรวจบันทึกการประชุม

  
(นางสาวพรณทิพย์ เพชรหมาก)  
เลขานุการการประชุม